

Otsikko: Maa-ainesluvan muutos, Destia Oy, Kettukallion ottoalue

Hakija

Destia Oy, Kiviaines
Yrtyipellontie 6
90230 OULU

Y-tunnus: 2163026-3, kotipaikka Vantaa

Kiinteistöt:

Kivimäki, RN:o 977-406-61-34
Louhos, RN:o 977-406-119-0
Stenbäck, RN:o 977-406-61-35

Kiinteistönomistaja: hakija omistaa kiinteistöt RN:o 61:34 ja 119:0. Yksityinen maanomistaja omistaa kiinteistön RN:o 61:35.

Asia

Destia Oy hakee muutosta maa-ainesten ottamislupaan 23.5.2021 § 8. Päätös on maa-aineslain (555/1981) 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain (527/2014) 47 a §:n tarkoittama yhteiskäsittelylupa.

Luvan hakemisen peruste

Toiminta on lupavelvollista maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan.

Lupaviranomaisen toimivalta

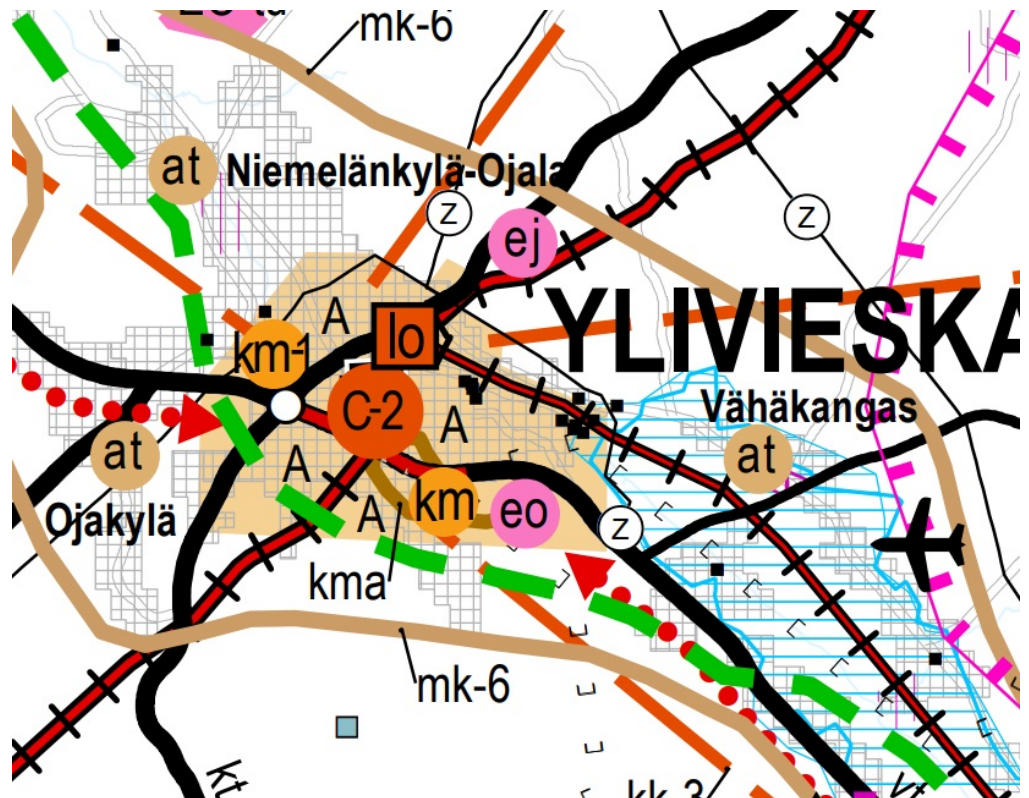
Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee lupa-asian maa-aineslain 7 §:n mukaan.

Asian vireilletulo

Lupahakemus on jätetty Ylivieskan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 10.2.2025.

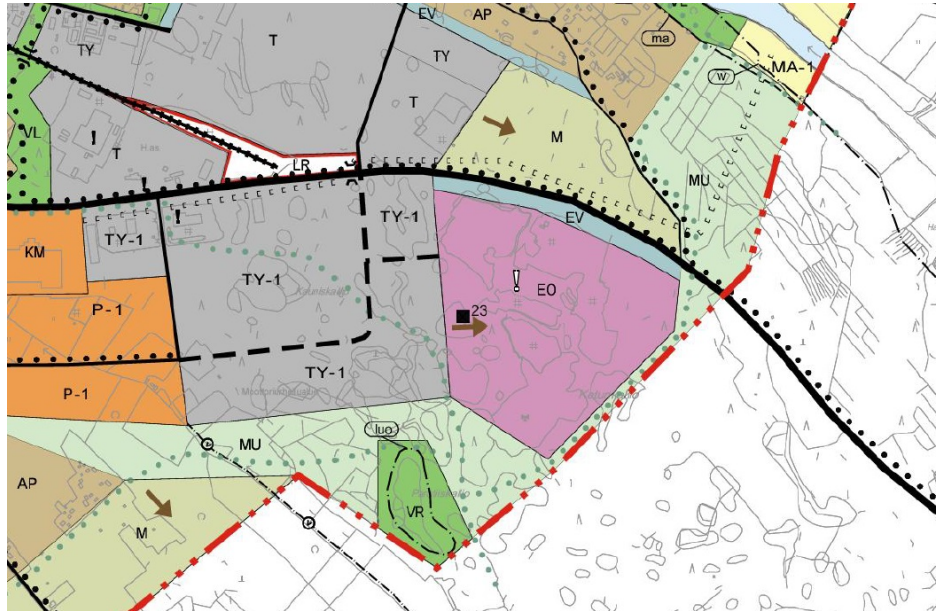
OTTOALUEEN SIJAINNITPAIKKA, SEN YMPÄRISTÖ SEKÄ KAAVOITUSTILANNE

Lupaviranomaisen tietojen mukaan alue on Pohjois-Pohjanmaan lainvoimaisessa maakuntakaavassa merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (eo). Maakuntakaavassa alue kuuluu myös taajamatoimintojen alueeseen (A).



Kuva 1. Ote Pohjois-Pohjamaan maakuntakaavan ns. yhdistelmäkartasta, jossa on esitetty Kettukallion kiviainesalueen sijainti taajamatoimintojen alueen kupeessa. (Lähde: Pohjois-Pohjanmaan liiton maakuntakaavoituksen sivut.)

Ylivieskan kaupunginvaltuusto on 7.6.2011 hyväksynyt Keskustan osayleiskaavan 2030. Yleiskaava on oikeusvaikutteinen. Siinä kohde on myös merkitty maa-ainesten ottoalueeksi (EO). Lisämerkintänä on ! (ympäristö- ja maisemavaurioiden korjaustarve). Kaavassa liikennöinti Kettukallion alueelle on osoitettu tapahtuvan lännestä. Kettukallion lounaispuolella sijaitseva Paratiisikallio on merkitty retkeily- ja ulkoilualueeksi (VR), jonka suunnittelussa ja toteuttamisessa on virkistys- ja luontoarvojen säilyttämisen vuoksi erityisesti kiinnitettävä huomiota metsien käsittelyn periaatteisiin sekä polku- ja reittiverkoston ja sen palveluiden sijoittumiseen. Kettukallion länsipuolinen alue on kaavassa osoitettu ympäristövaikutuksia aiheuttamattoman teollisuuden ja tilaa vaativan erikoistavarakaupan käyttöön (TY-1). Luoteispuolelle valtatie 27:n taakse on varattu teollisuus- ja varastotoimintojen aluetta (T). Valtatie 27:n varteen on osoitettu suojaviheralue (EV), muutoin Kettukallion ympäristö on osoitettu metsätalousalueeksi (M) tai metsätalousalueeksi, jolla on erityistä ulkoilun ohjaustarvetta (MU).

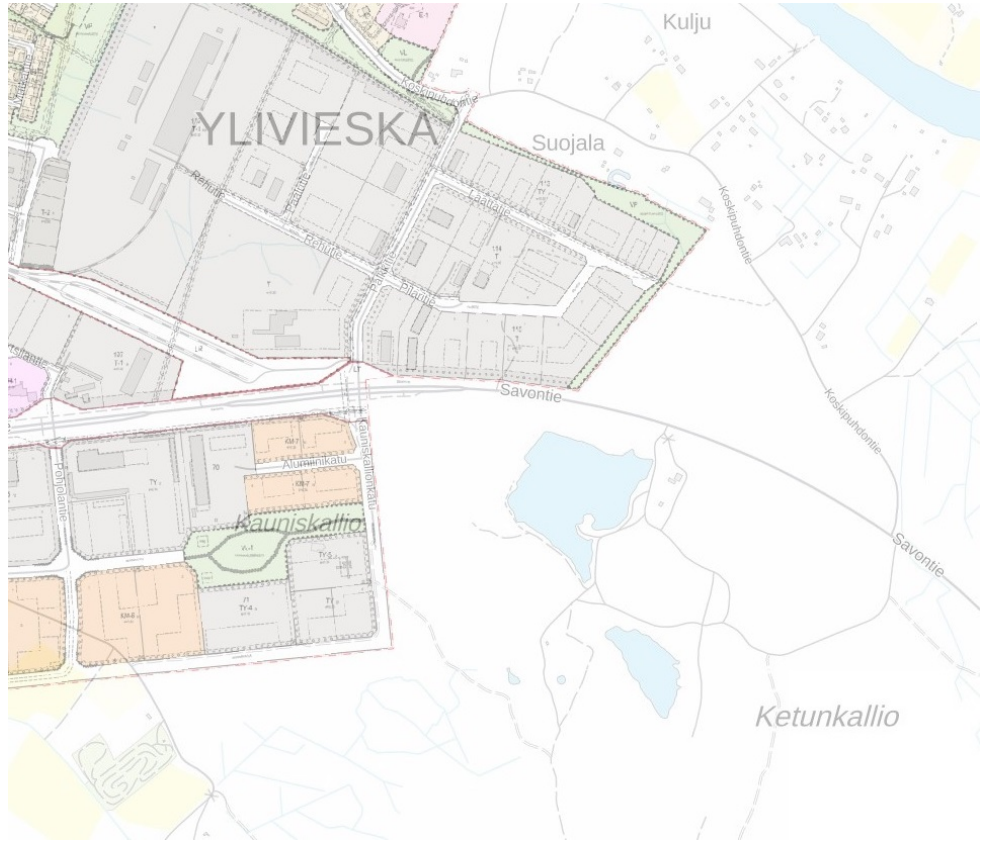


Kuva 2. Ote Ylivieskan kaupunginvaltuuston 7.6.2011 hyväksymästä keskustan osayleiskaavasta 2030. Kaavassa Kettukallion alue on osoitettu kiviainesten ottamiseen (EO). Sille on kuitenkin merkitty myös taajaman laajenemissuunta.

Osayleiskaavasta poiketen taajama on jo levittäytynyt em. M-alueelle. Ylivieskan keskustan asemakaava-alue on laajentunut itään ns. Kauniskallion alueella siten, että etäisyys Kettukallion kallioulouhokseen on noin 450 m ja nyt käsiteltävään lupahakemusalueeseen noin 750 m. Lähimmät asemakaava-alueet on osoitettu ympäristövaikutuksia aiheuttamattomalle teollisuudelle (TY). Asemakaavoitus on edennyt myös valtatie 27:n pohjoispuolella kohti itää. Siellä lähimmät asemakaavoitetut alueet (T) sijaitsevat noin 600 metrin päässä lupahakemuksen mukaisesta kohteesta.

Taajaman laajentumiseen liittyen on tehty myös katu- ja tiejärjestelyjä, jotka koskevat Savontien (valtatie 27) pohjoispuolista aluetta (Koskipuhdontien varsi).

Valtatien 27 ja ns. Koskipuhdontien risteyksen tuntumaan, sen pohjoispuolelle esitetty asuinrakentamista koskenut hanke kaatui hallinto-oikeudessa kaupunginhallituksen katsottua valituksessaan paikan soveltumattomaksi rakentamiselle. Kielteisen kannan perusteena oli muun ohella Kettukallion kiviainesten ottoalueen läheisyys.



Kuva 3. Ote asemakaavoitetusta alueesta Kettukallion läheisyydessä (Ylivieskan kaupunki, karttapalvelu).

Kettukallion kallioaluetta on käytetty kiviainesten hyödyntämiseen vuosikymmenten ajan. Alun perin käyttö on ollut kivikäsityöläisyyttä, mutta myös teollista ottotoimintaan on ollut 1970-luvulta lähtien. Tällä hetkellä kallioaineksia hyödyntää Destia Oy:n ohella toinen toimija.

Ylivieskan kaupunki on vuonna 2011 laadittanut (Groundia Oy) Kettukallion kiviainealueen kiviainesoton yleissuunnitelman. Tämän suunnittelutyön tarkoituksena on ollut alueen kiviaineksen oton linjaaminen ympäristön maankäytön suunnittelun sekä viranomaislupien pohjaksi. Lisäksi on tarkasteltu Kettukallion alueen käyttöä sen jälkeen, kun kiviaineksen otto alueella on päättynyt.

Yleissuunnitelman mukaan alimpänä ottotasona on käytetty +61 mmpy, joka on ollut silloin alueelle haetun toisen toimijan suunnitelman mukainen alin ottotaso. Lopulliseksi koko Kettukallion ottoalueen pinta-alaksi on arvioitu noin 35 hehtaaria.

Suojavyöhykkeinä ympäröiviin kiinteistöihin nähden on huomioitu silloisen Ympäristöhallinnon ohjeen 1/2009 mukainen 30 m sekä lisäksi 10 metrin kaistale läjitettäviä pintamaa-aineksia ja/ tai kulkuesteitä varten.

Suunnitelman mukaan on tuolloin arvioitu saatavan noin 5,2 miljoonaa m³ ktr kiviainesta, jonka on laskettu silloin tarkoittavan 30-40 vuoden toiminta-aikaa.

Suunnitelman tavoitteena on ollut luoda alueelle ottamisen päätyttyä kaupunkilaisia palveleva virkistyskäyttökohde, joka perustuisi ottamisen myötä muodostuvaan kalliolampeen.

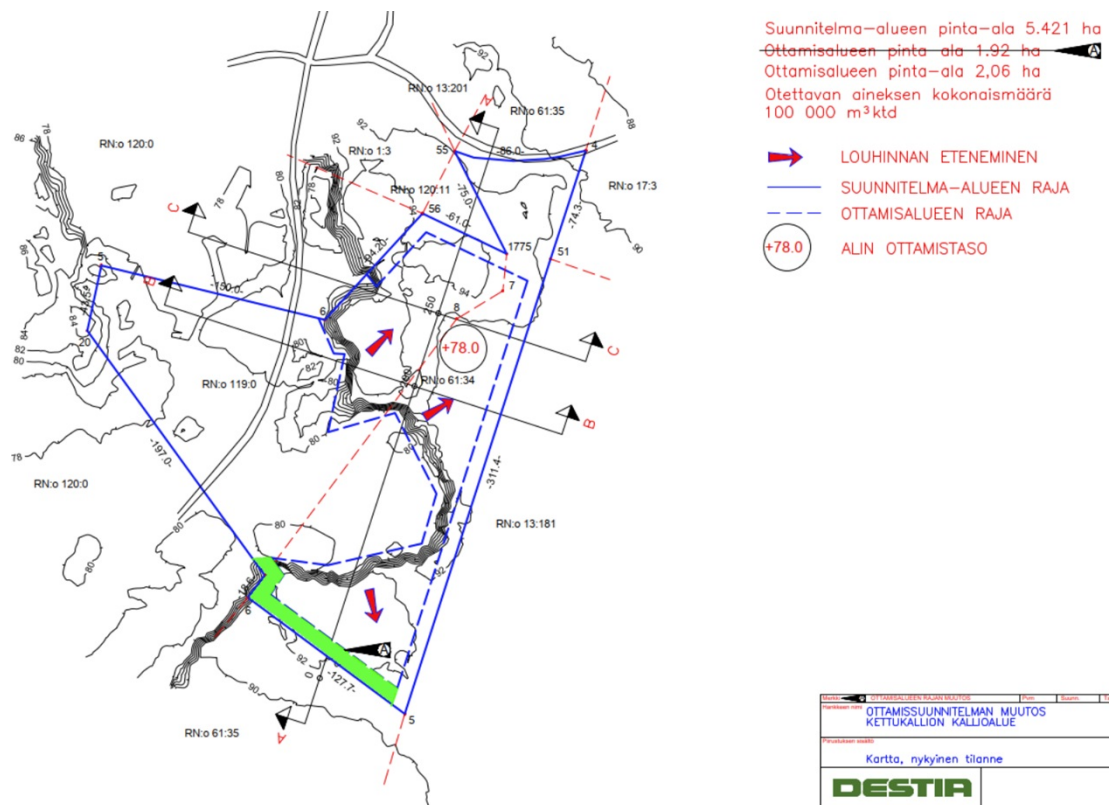
Toiminnot, joille haetaan muutosta ottolupa

Maa-aineslupa

Destia Oy hakee Ylivieskan kaupungin lupaviranomaiselta maa-aineslupan muutosta Ylivieskan kaupungin lupaviranomaisen 23.5.2021 §8/2021 myöntämään ottamislupapäätökseen. Muutos koskee alueen eteläosassa tilalla 977-406-61-34 tapahtuvan louhinnan ulottamista viereisen kiinteistön (977-406-61-35) rajaan siten, ettei kiinteistöjen välille jää kannasta eikä siten luiskia.

Naapuritilan osalta louhinta on jo ulotettu tilojen väliselle rajalle asti.

Muutos on esitetty liitteenä olevassa suunnitelmakartassa kuva 4.



Kuva 4. Ottosuunnitelman muutos esitetty vihreällä, Destia Oy:n hakemuksen mukaan.

Ottamistoiminta

Otettava kiviaines ja sen käyttö

Otettava kiviaines on kalliota. Kiviaines jalostetaan murskaamalla erikokoisiksi murskelajikkeiksi ja käytetään infrarakentamiseen. Vuosittainen ottamismäärä vaihtelee käyttötarpeen mukaan.

Ottamisalue, ottamismäärät ja -aika

Suunnitelma-alueen pinta-ala on 5,421 hehtaaria, josta ottamisalueen pinta-ala on 1,92 hehtaaria. *Ottoalueen pinta-ala muuttuu 2,06 hehtaariin.*

Kokonaisottamismäärä on 100 000 m³ ktr. Lupaa haetaan kymmenen vuoden ajalle, jolloin laskennallinen vuosittainen ottomäärä on 10 000 m³ ktr. Määrä voi kuitenkin vaihdella vuosittain työtilanteen mukaan. *Kokonaisottamismäärä ei muutu muutoshakemuksen myötä. Destia Oy ei ole ottanut Notto-järjestelmän mukaan kiviaineksia kettukallio-ottoalueelta uuden luvan aikana.*

Ottamisjärjestys, vaiheistus ja ottamistasot

Kaivusuunnat ovat suunnitelmapiirustuksissa esitetyn mukaiset. Alin ottamistaso on + 78,0 (N2000).

KUULEMINEN

Destia Oy:n muutos lupahakemusta ei ole kuulutettu Ylivieskan kaupungin verkkosivuilla. Destia Oy on kuullut muutoksesta kiinteistön RN:o 977-406-61-35 omistajaa. Viereisen kiinteistön (977-406-13-181 KIVIRANTA) omistajaa on tiedotettu muutoksesta.

Hakemuksen vireilläolosta ei ole katsottu tarvetta kuuluttaa Ylivieskan kaupungin internetsivuilla sähköisellä ilmoitustaululla, eikä lähiastusta ole tiedotettu hakemuksesta. Toiminnalla ei ole olennaista vaikutusta yksityisiin tai yleisiin etuihin. Päätös kuulutetaan Ylivieskan kaupungin virallisella ilmoitustaululla. Päätös on annettu tiedoksi kirjeellä lähimmille rajanaapurikiinteistöille.

Lausunnot

Muutoshakemuksesta ei ole pyydetty lausuntoja.

Toimivalta

Ylivieskan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta, 28.5.2018: Toimintasäntö, § 2.

Päätös

Maa-aineslupaviranomainen muuttaa Destia Oy:n yhteiskäsittelylupaa päätöstä 23.5.2021 § 8. Päätöksellä muutetaan maa-ainesten ottamista koskevaa lupamääräystä 2 jäljempänä esitettävällä tavalla (muutokset alleviivattu).

Päätös koskeva maa-aineslain (555/1981) 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain (527/2014) 47 a §:n tarkoittama yhteiskäsittelylupa 23.5.2021 § 8 jää muilta osin voimaan. Toiminnassa on kaikilta osin noudatettava voimassa olevan yhteiskäsittelylupapäätösten määräyksiä

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksen ja siihen liitettyjen suunnitelma-asiakirjojen mukaisesti.

Lupamääräykset

Yleiset lupamääräykset

2. Kalliokiviainesten louhintaa ja murskausta saa harjoittaa kiinteistöille Kivimäki (977-406-61-34) ja Louhos (977-406-119-0) sijoittuvalla ottamisalueella siten

kuin 7.3.2019 päivätyissä hakemusasikirjoissa ja niiden liitteenä olevissa suunnitelmakartoissa ja leikkauspiirroksissa on esitetty.

Hakijan esittämä ottosuunnitelman (täydennys 4.6.2025) muutos hyväksytään. Ottoalueen eteläosassa kiinteistön Kivimäki 977-406-61-34 ja kiinteistön Stenbäck (977-406-61-35) välillä oleva kangas voidaan luohia pois. Ottoalueen pintala-ala kasvaa 2,06 hehtaariin.

Ottamisalue on merkittävä selkeästi ennen toiminnan aloittamista ja merkitsemisestä on ilmoitettava lupaviranomaiselle.

PERUSTELUT

Luvan muuttamisen edellytykset

Lupaviranomainen voi luvan voimassaoloaikana antaa päätöksellään suostumuksen poiketa vähäisesti lupapäätöksessä hyväksytystä ottamissuunnitelmasta tai annetuista lupamääräyksistä. Suostumuksen edellytyksenä on, että poikkeaminen ja sen laatu, ottaen huomioon lupaharkintaa koskevat säännökset ja määräykset, ei merkitse luvan olennaista muuttamista eikä vaikuta asianosaisen asemaan tai luonnonolosuhteisiin.

Lupaviranomainen ei vaadi muutosta olemassa olevaan vakuuteen, koska otettava maa-ainesmäärä ei muutu voimassaolevasta luvasta. Eikä ottoalueen laajentuminen oleellisesti lisää jälkihoito- ja maisemointi kustannuksia.

Lupapäätöksen muutos on merkittävä lupa-asiakirjoihin ja ilmoitettava elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (MAL 16 §).

Kettukallion louhosalue ei sijaitse pohjavesialueella eikä sellaisen lähituntumassa. Etäisyys ainoaan Ylivieskan kaupungin alueella sijaitsevaan pohjavesialueeseen (Huhmarmäki) on useita kilometrejä.

Luvan kohteessa tai sen vaikutusalueella ei sijaitse suojelukohteita eikä ole tiedossa muitakaan merkittäviä suojeltavia esiintymiä. Ottamisalue on ollut kiviainesten ottoalueena jo vuosikymmenien ajan. Ottamisalueelta ei tunneta luonnonsuojelulain 29 §:ssä tarkoitettuja suojeltavia luontotyyppisiä eikä metsälain 10 §:n mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä. Kohteen vaikutusalueella ei sijaitse Natura-verkostoon kuuluvia kohteita eikä muitakaan luonnonsuojelulain perusteella rauhoitettuja alueita tai yksittäisiä kohteita.

Ottaminen sijoittuu nykyiselle louhokselle, on jatkoa aiempaan toimintaan ja se sijoittuu myös riittävän etäälle asutuksesta ja muista mahdollisesti häiriintyvistä kohteista. Toiminta sijoittuu myös siten, ettei louhokseen ole näköyhteyttä sen lähiympäristöstäkään.

Ottamistoiminta ei siten aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Maa-ainesluvan muutos on siten, ottaen huomioon myös annetut lupamääräykset, ollut myönnettävissä.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräykset 2-3: Ottamissuunnitelmassa ja siihen liittyvissä kartoissa ja piirroksissa on määritelty ottamisalue poikkileikkauksineen. Ottamisen rajoihin nähden on määrätty säilytettäväksi suojavyöhykkeet toiminnan haitallisten vaikutusten rajoittamiseksi. (MAL 11 §; YSL 17 ja 52 §.)

Lupaviranomainen katsoo, että esitetty ottosuunnitelma muutos ei ole olennainen ja asianosaisten etuun ja oikeuteen ei ole vaikutusta muutoksella. Hakija on kirjallisesti kuullut kiinteistön omistajaa, jonka vastakkaiselta osalta kalliokiviaines kangas poistetaan. Ottosuunnitelman muutos selkeyttää louhoksen jälkihoito- ja maisemointia töitä sekä kiviainekset tulee hyödynnettyä kestävästi ja tarkoituksen mukaisesti. (MAL 11, 16 §; YSL 17 ja 52 §.)

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa 30.5.2031 saakka.

Asetuksen ja muiden säännösten noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Päätöksen täytäntöönpano

Päätöksen antopäivä on 4.7.2025.

Tämä päätös on lainvoimainen 11.8.2025, jos päätökseen ei haeta muutosta.

Sovelletut säännökset

Maa-aineslaki (MAL 555/1981) 3-4b, 5-7, 10-13, 16b, 19-20 a, 21, 23-23b §

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (VNa 926/2005) 1-4, 6-9 §

Laki eräistä naapurussuhteista (NaapL 26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (VNa 800/2010)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (VNa 190/2013)

Ylivieska Kaupungin maa-ainestaksa, Rakennus- ja ympäristölautakunnan 7.9.2022 § hyväksymä. Voimaantulopäivä 1.10.2022.

Lisäksi on otettu huomioon seuraavat säädökset, määräykset ja ohjeet:

Maa-ainesten ottaminen, Ympäristöministeriön julkaisuja 2020:24

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

VEROTON VIRANOMAISTOIMINTA

Maa-ainesten ottamissuunnitelman tarkastamisesta ja ottamistoiminnan valvonnasta suoritettavat maksut (Ylivieskan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta):

2 § Tarkastusmaksu

2.3. Suunnitelmaa kohti 200 €

3 § Valvontamaksu vuodelta 2025

3.1 Lupapäätöksessä otettavaksi myönnetyn vuotuisen maa-ainesten määrän mukaan (0,038 euroa/m³) 380 €

Yhteiskäsittelylupa yhteensä 580 €

Heikki Estola
ympäristöpäällikkö

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

VALITUSOSOITUS

(Maa-aineslupa / Maa-aineslaki 4 §)

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Tähän päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta noudattaen, mitä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Valitusviranomainen

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Isokatu 4, 3. krs, 90100 OULU
Postiosoite: PL 189, 90101 OULU
Puhelin: 029 56 42800 (vaihde)
Telefaksi: 029 56 42841
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Valitusaika

Valitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Valitusaika päättyy 11.8.2025.

Päätöksen tiedoksianto

Tämä päätös annetaan tiedoksi 4.7.2025 yleisessä tietoverkossa julkaistulla julkisella kuulutuksella.

Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta.

Valitusoikeus

Valitusoikeus on asianosaisella kunnan jäsenellä rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksen on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviran-omaisella muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitus

Valitus on tehtävä kirjallisesti.

Valituksessa on ilmoitettava päätös, johon haetaan muutosta; miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; vaatimusten perustelut; mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan valittajan nimi ja yhteystiedot postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot

Valitukseen on liitettävä:

Valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen; selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla voi valitusasiakirjat lähettää postitse tai lähetin välityksellä.

Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa.

Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Päätöksen tiedoksianto	Päivämäärä	Kenelle / vastaanottajan allekirjoitus
Julkaistu kaupungin kotisivuilla	4.7.2025	
Lähetetty sähköpostilla	4.7.2025	Destia Oy
Lähetetty kirjeellä		
Lähetetty saantitodistuksella		
Luovutettu asianosaiselle		
Täytäntöönpanoa varten tiedoksi	4.7.2025	Pohjois-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Ylivieskan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta