

Kaupunginhallitus

Aika 01.04.2025 klo 14:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
104	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
105	Pöytäkirjantarkastajat	4
106	Esityslistan hyväksyminen	5
107	Vesikolmio Oy:n strategian päivitys ja omistajaohjauksen antaminen	6
108	Kiertotalouden toimintamallit ja Green Deal Ylivieskassa, KIDE -hanke	8
109	Osallistuminen kaavatietomalli-hankkeeseen	10
110	Takauksen myöntäminen Vestia Oy:lle Ylivieskan jätekeskuksen vesienkäsittelyjärjestelmän parantamiseen	13
111	Kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan päivittäminen 2025	16
112	Ilmoitusasiat	18
113	Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	19
114	Omistajaohjausasiat	20
115	Tilannekatsaus	21

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Alanen Terttu	puheenjohtaja
	Sorvisto Marko	1. varapuheenjohtaja
	Hirvelä Tarmo	2. varapuheenjohtaja
	Haapakoski Paula	jäsen
	Häggman Sanna	jäsen
	Jaatinen Markus	jäsen
	Laakkonen Tanja	jäsen
	Löytynoja Alpo	jäsen
	Uusikylä Tapani	jäsen
	Koskela Juha	valtuuston puheenjohtaja
	Haapakoski Kaisa	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
	Korkeakoski Mikko	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
	Sorvisto Maria	valtuuston 3. varapuheenjohtaja
	Sorvisto Maria	esittelijä
	Yliluoma Joonas	asiantuntija
	Haapakoski Marjaana	pöytäkirjanpitäjä

104**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 01.04.2025

Hallintosäännön 146 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista, vähintään kolmea (3) päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu on lähetetty sähköpostilla perjantaina 28.3.2025. Esityslista on julkaistu samana päivänä Ylivieskan kaupungin kotisivuilla.

Kuntalain 103 §:n mukaan toimitin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Esittelijä kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

105

Pöytäkirjantarkastajat

Kaupunginhallitus 01.04.2025

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Tarkastamisen jälkeen kokouksen pöytäkirja julkaistaan ja on nähtävänä Ylivieskan kaupungin kotisivuilla.

Pöytäkirjantarkastajat toimivat tarvittaessa myös ääntenlaskijoina.

Mikäli pöytäkirjantarkastajaksi valittu henkilö on esteellinen tai estynyt käsittelemään jotakin asiaa, tarkastaa pöytäkirjan kyseisen asian osalta varalle valittu henkilö.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Sorvisto Marko (varalle Jaatinen Markus) ja Häggman Sanna (varalle Laakkonen Tanja).

Päätös

106

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 01.04.2025

Esittelijä kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus Hyväksytään laadittu esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 76 18.03.2024
01.04.2025

107**Vesikolmio Oy:n strategian päivitys ja omistajaohjauksen antaminen**

Kaupunginhallitus 18.03.2024 § 76

Valmistelija kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Vesikolmio Oy on Kalajokilaakson kuntien omistama vuonna 1968 perustettu tukkuvesiyhtiö, joka vastaa osakaskuntien alueen talousveden hankinnasta sekä jätevesien puhdistamisesta ja kuntakeskusten välisestä talousveden sekä jäteveden siirtämisestä. Yhtiön osakkaita ovat Ylivieskan, Nivalan, Kalajoen ja Haapajärven kaupungit sekä Sievin ja Alavieskan kunnat.

Suurten hankkeiden valmistuttua Vesikolmio Oy on käynnistänyt strategiansa päivityksen ja hakeutuu omistajakuntien omistajaohjaukseen. Vesikolmion seuraavan strategian laadintaan osallistetaan yhtiön hallitus, johtoryhmä, omistajat sekä asiakaslaitokset. Strategiaprosessissa kuullaan ja kuunnellaan tarkasti mitä toiveita ja odotuksia eri osapuolilla on.

Asiaa esittelevät kokouksessa Vesikolmio Oy:n hallituksen puheenjohtaja Jouni Jyrinki ja toimitusjohtaja Risto Bergbacka.

Oheismateriaalina kirje omistajakunnille (saap. 29.1.2024).

Esittelijä kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus Kaupunginhallitus:
1. merkitsee asian esittelyn tiedokseen.
2. käy asiasta keskustelun ja antaa mahdollisen omistajaohjauksen.

Asian käsittely Asiantuntijat Vesikolmio Oy:n hallituksen puheenjohtaja Jouni Jyrinki ja toimitusjohtaja Risto Bergbacka poistuivat kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa klo 15.15.

Merk. Marko Sorvisto ja Paula Haapakoski poistuivat esittelyn jälkeen kokouksesta esteellisinä (yhteisöjäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Kaupunginjohtaja Maria Sorviston muutettu päätösehdotus kokouksessa:

Kaupunginhallitus:
1. merkitsee asian esittelyn tiedokseen.
2. käy asiasta keskustelun ja siirtää omistajaohjauksen jatkovalmisteluun.

Päätös Hyväksyttiin muutettu ehdotus:

Kaupunginhallitus:
1. merkitsee asian esittelyn tiedokseen.
2. käy asiasta keskustelun ja siirtää omistajaohjauksen jatkovalmisteluun.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 76

18.03.2024
01.04.2025

Kaupunginhallitus 01.04.2025
440/00.04.00/2024

Valmistelija

vs. hallintojohtaja Marjaana Haapakoski

Käydään keskustelu Vesikolmio Oy:n ajankohtaisista asioista ja strategian päivityksen tilanteesta.

Asiaa esittelee kokouksessa Vesikolmio Oy:n toimitusjohtaja Risto Bergbacka.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus:

1. merkitsee asian esittelyn tiedokseen.
2. käy asiasta keskustelun ja antaa mahdollisen omistajaohjauksen.

Päätös

Oheismateriaali

Vesikolmio Oy_lausuntopyyntö_omistajaohjaus

108**Kiertotalouden toimintamallit ja Green Deal Ylivieskassa, KIDE -hanke**

Kaupunginhallitus 01.04.2025

514/02.05.02/2025

Valmistelija

projektipäällikkö Janne Keränen
elinvoimajohtaja Juho Niemelä

Kiertotalous on noussut kunnille yhdeksi keskeisimmistä välineistä vastata ilmastotavoitteisiin, resurssitehokkuuteen ja kestäväan elinvoiman kehittämiseen. Kunnilla on ratkaiseva rooli siinä, miten maankäyttö, rakentaminen, purkaminen ja julkiset hankinnat tukevat kiertotaloutta. Lisäksi vastuullisen yritystoiminnan mahdollistaminen vaatii selkeitä linjauksia myös kuntatasolla.

Ylivieska on HINKU-kunta ja on vuodesta 2020 alkaen ollut sitoutunut edistämään vähähiilistä ja resurssitehokasta kehitystä. Kiertotalouden näkökulmasta kunnassa on kehitetty jätehuollon käytäntöjä ja energiatehokkuutta sekä edistetty resurssiviisasta toimintaa kaupungin eri palvelualueilla. Ylivieskan kaupungin elinvoimastrategia ja kaupunkistrategia painottavat resurssiviisasta kasvua, teollisuuden uudistumista ja uusien toimintamallien pilotointia. Nämä ovat tavoitteita, joihin kiertotalouden huomioiminen kaupungin toimissa tarjoaa konkreettisia välineitä.

Näihin tavoitteisiin vastaa valmisteltu hanke KIDE – Kiertotalouden toimintamallit ja green deal Ylivieskassa. Hankkeen tavoitteena on kehittää konkreettisia työkaluja ja toimintamalleja, joilla kiertotaloutta voidaan vahvistaa kaupungin tontinluovutuksissa, kaavoituksessa, rakennusten purkukäytännöissä, olemassa olevan kiinteistökannan hallinnassa sekä kaupungin omassa organisaatiossa. Hankkeessa luodaan myös valmius liittyä valtakunnalliseen Kiertotalouden Green Deal -sitoumukseen, mikäli kaupungin johto katsoo sen perustelluksi.

Hankkeen erityistavoitteina ovat:

- Laatia Junnikankaan teollisuusalueelle kiertotalouden tiekartta ja kiertotaloussuunnitelma
- Kehittää kiertotalouden huomioivia tontinluovutus- ja kaavoituskäytäntöjä
- Rakentaa ohjeistusta ja toimintamalleja kaupungin rakennus- ja purkukäytäntöihin
- Toteuttaa tiekartta kaupungin omien toimialojen (esim. tekniset, sivistys-, hyvinvointi- ja hallintopalvelut) kiertotalouden kehittämiseen
- Valmistella kaupungin liittymisen edellytyksiä kiertotalouden Green Deal -sitoumukseen
- Pää toteuttaja: Ylivieskan kaupunki
- Rahoittava viranomainen: Pohjois-Pohjanmaan liitto
- Rahoitusinstrumentti: Euroopan aluekehitysrahasto, Pohjois-Suomen EAKR (80 %)
- Hankkeen toteutusaika: 1.1.2026 – 31.12.2027 (2 vuotta)
- Hankkeen kokonaisbudjetti: 210 613,64€, sisältäen 20 % omarahoituksen.

Hankkeeseen osallistuminen tukee kaupunkistrategian teemaa Liikkeestä elinvoimaa usean tavoitteen osalta. Hanke on osa usean hankkeen jatkumoa, mitkä tukevat elinvoimastrategiassa määriteltyä tavoitetta edistää vastuullisuutta ja kestäväää kehitystä yritys kentällä sekä omassa toiminnassa. Hankkeen omarahoitusosuuden kustannukset katetaan elinvoimapalveluiden kustannuspaikan 1250 tiliiltä 4426. Hankkeen työntekijät (projektipäällikkö sekä viestintäasiantuntija) sijoittuvat kaupungin elinvoimapalveluihin.

Esittelijä kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää osallistua KIDE -hankkeeseen ja rahoittaa sitä vuosien 2026 - 2027 välisenä aikana enintään 43.000 euroa, mikäli hanke saa myönteisen rahoituspäätöksen.

Päätös

Liitteet

Liite1 Kiertotalouden toimintamallit ja green deal Ylivieskassa, KIDE -hanke esittely

109**Osallistuminen kaavatietomalli-hankkeeseen**

Kaupunginhallitus 01.04.2025

476/02.05.02/2025

Valmistelija

vs. kaupunginarkkitehti Esa Taka-Eilola

Maankäyttöä ohjaavaan lainsäädäntöön ja asetuksiin on tulossa merkittäviä teknisiä muutoksia tulevina vuosina. Alueidenkäyttölain mukaan yleiskaavat ja asemakaavat on laadittava valtakunnallisesti yhteentoimivassa tietomallimuodossa 1.1.2025 alkaen.

Uudet tietomallit tulee pystyä toimittamaan rakennetun ympäristön tietojärjestelmään 1.1.2029 alkaen (Laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä). Ympäristöministeriön asetus yhteentoimivassa tietomallimuodossa laadittujen kaavojen kaavamääräysten ja kaavakohteiden esitystavasta astui voimaan 11.6.2024 (Katja-asetus).

Tällä hetkellä tietomallimuotoisen kaavoituksen osalta ollaan valtakunnantasolla kehitysasteella. Katja-asetuksen mukaisilla kaavamerkinnoilla laadittavat tietomallikaavat viedään tulevaisuudessa parhaillaan kehitettävään valtakunnalliseen RYHTI- rakennetun ympäristön tietojärjestelmään.

Ylivieskan kaupunki on mukana Pihtiputaan kunnan hallinnoimassa PIHKA-hankkeessa (khal 6.5.2024 § 140), jonka tavoitteena on luoda kuntien käyttämään Sweco Finland Oy:n laatimaan YTCAD-suunnittelujärjestelmään kyvykkyys laatia asema- ja yleiskaavoja valtakunnalliseen rakennetun ympäristön tietojärjestelmään sopivana. Hankkeen ohjelmistokehittäjänä toimii Sweco Finland Oy ja rajapinta ja laatuasiantuntijana Spatineo Oy. Hankkeen myönteinen rahoituspäätös kattaa 100% toimenpiteiden toteutuneista kokonaiskustannuksista, kuitenkin enintään 145 000 €. Hanke päättyy keväällä 2025.

Pihtiputaan kunnan hallinnoimassa hankkeessa on keskitytty täysin uuden kaavan tuotanto- ja julkaisuprosessiin. Hankkeen aikana on tunnistettu tarve jatkokehityshankkeelle, koska suurin osa asemakaavoista on kaavamuutoshankkeita, jossa jo kaavoitettuun alueeseen tehdään joko osittainen tai koko alueeseen kohdistuva kaavamuutos. Tämä edellyttää alle jäävän kaavan kaavamääräysten huomiointia kaavoitusprosessissa. Osa alle jäävän kaavan päätöksistä jää voimaan, osa korvautuu uusilla.

Ympäristöministeriö avasi uuden rahoitushaun kuntien ja maakuntien liittojen rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamiseen lokamarraskuussa 2024. Ylivieskan kaupunki haki rahoitusta hankkeeseen, jonka ajatuksena on laajentaa Swecon kaavantuotantoympäristöä hallinnoimaan myös kaavamuutostapaukset sekä julkaisemaan prosessissa syntyvät tiedot Ryhti-järjestelmään. Kuntaliitolta saatiin merkittävä asiantuntijatuki hankkeen suunnitteluun ja rahoitushakuun.

Hankkeessa on mukana myös Enontekiön ja Sodankylän kunnat, jotka osallistuvat prosessin kehittämiseen, kaavamuutosprosessin testaamiseen

sekä Ryhti-palvelujen pilotointiin. Hankkeen teknisenä toteuttajana toimii Sweco Finland Oy. Hanke tilaa asiantuntemusta muutoskaavaprosessin kehittämisessä ja koodistojen tulkinnassa sekä tukea prosessikuvauksen ja ohjeen tuotannossa Spatineo Oy:ltä. Hankkeen aikana tuotetaan muutoskaavahankkeen prosessikuvaus sekä ohjeistus tietomallipohjaisen muutoskaavan toteuttamiseen ja kaavatietomallin soveltamiseen. Prosessikuvauksen ja siihen liittyvä soveltamisohjeistuksen tuottaa kaavoituksen huippuasiantuntija, TKT, arkkitehti Pilvi Nummi Asiantuntijat n n+1 Oy:stä hankkeen muiden edustajien tuella.

Ympäristöministeriö myönsi hankkeelle (Tietomallimuotoisen muutosasemakaavan tuotantoprosessi (va-ym-2024-8-19)) tukea 135 000 €, joka on 100% hankkeen kustannuksista. Hyväksytyt kustannukset on pyöristetty alempaan 5000 euroon.

Projektisuunnitelman mukaan hankkeen kustannukset jakautuvat seuraavasti:

Ylivieskan kaupunki	henkilöstökustannukset	19 000€
Enontekiön kunta	henkilöstökustannukset	10 000€
Sodankylän kunta	henkilöstökustannukset	10 000€
Sweco Finland Oy	ohjelmistokehitys	59 000€
Spatineo Oy	ohjelmistokehitys/-tuki	15 000€
Asiantuntijat n+1 Oy	prosessikuvaus/ soveltamisohje	20 000€
	matkakustannukset	1000 €
	KiraHub-seminaari	2000 €
Yhteensä		136 000 €

Tarkemmin työmäärät ja kustannuksien kohdistuminen on esitetty projektisuunnitelmassa.

Konsulttipalvelujen hankinta tehdään Hankintalain 40 § mom. 2 ja Ylivieskan kaupungin hankintaohjeen kohdan 4. mukaisesti suoraan hankintana projektisuunnitelman mukaisesti. Kansallisen kynnysarvon alittavien pienten hankintojen toteuttamista suoraan hankintana tukee projektisuunnitelmassa esitettyjen tahojen asiantuntemus ja tuoma lisäarvo hankkeelle, sekä myös hankkeen rajallinen aikataulu ja budjetti. Hankinnoista laaditaan erilliset viranhaltijapäätökset tarkempine perusteluineen.

Avustus on myönnetty yhteistyöhankkeelle, jossa Ylivieskan kaupunki toimii päähakijana eli hankkeen hallinnoijana. Hallinnoija hoitaa hakemiseen ja raportointiin liittyvät tehtävät kaikkien osapuolten puolesta. Kaikki osapuolet ovat valtionavustuksen hakijoita ja saajia, jotka noudattavat valtionavustuspäätöstä ja päätöksen osaksi otettuja vakioehtoja. Ympäristöministeriö maksaa avustuksen hallinnoijan kautta. Hallinnoija vastaa avustuksen siirtämisestä osapuolille. Ylivieskan kaupunki allekirjoittaa myös palveluhankintaan liittyvät konsulttisopimukset. Kunnat avaavat hankkeelle oman kustannuspaikan ja kirjaavat ylös hankkeelle tehdyt työtunnit. Ylivieska kirjaa omalle kustannuspaikalleen myös maksetut laskut. Hankevalmistelussa on ollut Kuntalitosta mukana Päivi Tiihonen.

Kaupunginhallitus

01.04.2025

Oheismateriaalina hankehakemus ja avustuspäätös.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus:

1. merkitsee tiedokseen projektisuunnitelman ja ympäristöministeriön avustuspäätöksen.
2. päättää, että Ylivieskan kaupunki osallistuu hankkeeseen ja voi toimia hankkeen hallinnoijana.
3. nimeää Ylivieskan kaupungin edustajaksi ja hankkeen ohjausryhmän puheenjohtajaksi vs. kaupunginarkkitehti Esa Taka-Eilolan sekä ohjausryhmän jäseneksi kaavasuunnittelija Antto Lehdon.
4. pyytää hankkeeseen osallistuvia Enontekiön ja Sodankylän kuntia nimeämään ohjausryhmään edustajansa.
5. pyytää Kuntaliittoa nimeämään ohjausryhmään yhden edustajan.

Päätös

Liitteet

Liite2 Projektisuunnitelma

Liite3 Valtionavustuspaatos

110**Takauksen myöntäminen Vestia Oy:lle Ylivieskan jätekeskuksen vesienkäsittelyjärjestelmän parantamiseen**

Kaupunginhallitus 01.04.2025
511/02.05.06/2025

Valmistelija talousjohtaja Joonas Yliluoma

Viime vuonna olleen vaikean tulvatilanteen vuoksi kaupunki on viestinyt Ylivieskan kaupungin osakkuusyhtiö Vestia Oy:lle, että sen tulee kehittää jätekeskusalueen vesien käsittely- ja tasauskapasiteettia. Vestia Oy onkin tehnyt 11.3.2025 seuraavan takauspyynnön Ylivieskan kaupungille:

”Suotovesien käsittelyrakennuksen ja viivästysaltaan rakentamiseen liittyvän rahoitustarpeen takauspyyntö

Vestia Oy:n tavoitteena on kehittää Ylivieskan jätekeskuksen suotovesien käsittelyjärjestelmää vastaamaan tämän hetken ympäristövaatimuksia. Kunnalliseen jätehuoltoon liittyvien infrakehityshankkeiden investointirahoitus on yhtiön tekemän linjauksen perusteella toteutettu Kuntarahoitus Oyj:ltä haettavilla lainoituksilla. Kuntarahoitusta käyttämällä pystytään säilyttämään yhtiöllä tällä hetkellä oleva hyvä maksuvalmius, joka turvaa omistajakuntien alueella tehtävän yhdyskuntajätehuollon jatkuvuuden. Rahoituksen osalta yhtiö tekee Kuntarahoitukselle lainahakemuksen.

Kuntarahoituksen myöntämisen investointilainan edellytyksenä on kunnan täysimääräinen (100 %) omavelkainen takaus. Lisäksi kuntien takauskeskuksesta annetun lain asettamien kriteerien mukaan rahoitus myönnetään toimijalle, joka harjoittaa kuntien toimialaan kuuluvia laissa säädettyjä julkisia palvelutehtäviä tai näitä välittömästi palvelevia toimintoja tai muita kansalaisten kannalta välttämättömiä palveluita, jos viimeksi mainittujen palveluiden järjestäminen on paikallisten tai alueellisten olosuhteiden vuoksi tarpeen niiden saatavuuden tai tehokkaan tuottamisen turvaamiseksi. Vestia Oy tuottaa omistajakuntiansa puolesta jätelain 32 §:n edellyttämät jätehuoltopalvelut.

Kuntarahoituksen asettamien edellytysten täytyessä Vestia Oy hakee Ylivieskan kaupungilta takausta Vestian jätekeskuksen alueelle rakennettavan suotovesien käsittelyrakennuksen ja viivästysaltaan investoinnin edellyttämään lainaan. Lainamäärä, jolle takausta haetaan, on suuruudeltaan yhteensä miljoonakolmesataatuhatta (1 300 000) euroa. Vestia Oy:n osakassopimuksen mukaisesti osakaskunnilla on oikeus periä enintään 0,5 %:n vuosiprovisio yhtiölle takaamastaan velkamäärästä yhteistyöterveisin,

Olavi Soinio, toimitusjohtaja, Vestia Oy”

Kuntalain 129 §:n mukaan lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antaminen: *”Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta*

ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pääomalainaa. (21.5.2021/419)

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisökuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntienkulttuuritoiminnasta annetun lain (166/2019), museolain (314/2019), esittävän taiteen edistämistä annetun lain (1082/2020) tai nuorisolain mukaisen tehtävinedistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen.

(21.5.2021/419) Sen estämättä, mitä edellä säädetään, kunta voi myöntää kilpailuilla markkinoilla toimivalle yritykselle lainan, mikäli lainan myöntämisen ehdot eivät sisällä julkista tukea, ts. myönnettävä laina ei sisällä korkotukea eikä muutakaan tukea ja lainan vakuudet ovat riittävät.”

Asiassa tulee huomioida myös EU:n valtiontuki säännökset. Komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02). Tiedonannon 3.2. kohdan mukaan seuraavien edellytysten täyttäminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakausta (kunnan takaus) ole valtiontukea:

- lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
- takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika)
- takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
- takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU-tiedonannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtiontueksi.

Takausta ei saa missään tilanteessa vaarantaa kaupungin kykyä hoitaa lakisääteiset tehtävänsä. Takausta ei saa myöntää, jos takaukseen sisältyy merkittävä taloudellinen riski.

Ylivieskan kaupunki on aiemmin taannut noin 887.000 euron verran Vestian lainoja, joista takausvastuuta oli 31.12.2024 jäljellä enää noin 121.000 euroa. Takausvastuu päättyy 2027.

Kaupunginhallitus

01.04.2025

Vestia on vakavarainen, eikä se ole maksuvaikeuksissa. Asiakastiedon laatima talous- ja taustatietoihin perustuva riskiluokitus on RL1 eli erittäin pieni riski.

Lainan takaus ei aiheuta merkittävää taloudellista riskiä Ylivieskan kaupungille. Takauksesta perittävä 0,5 %:n takausprovisio on markkinahintainen. Sääntelyn osalta ei ole estettä lainan 100 %:lle takaukselle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki myöntää jätekeskuksen vesienkäsittelyjärjestelmän parantamisen toteuttamiseksi takauksen Vestia Oy:n lainalle seuraavasti:

1. Pankkilainan 100 %:n takaus pitkäaikaiselle enintään 1.300.000 euron lainalle 10 vuoden laina-ajaksi,
2. Takausprovisio 0,5 % / vuosi kulloisestakin lainapääomasta,
3. Kaupunki vaatii takaukselle vastavakuuksina yrityskiinnitykset parhaalla etuoikeudella.

Päätös

111**Kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan päivittäminen 2025**

Kaupunginhallitus 01.04.2025

1635/09.06.00/2022

Valmistelija kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Varautuminen on osa kaupungin toimialojen perustehtävää. Kuntien yleisestä varautumisvelvollisuudesta säädetään valmiuslain 12§. Valmiuslain mukaan valtion hallintoviranomaisten, valtion itsenäisten julkisoikeudellisten laitosten, muiden valtion viranomaisten ja valtion liikelaitosten sekä hyvinvointialueiden ja hyvinvointiyhtymien, kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Kuntalain mukaan kunnanvaltuusto päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista, kunnanhallitus huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä ja lisäksi kunnan hallintosäännössä on oltava määräykset sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä. Varautuminen on osa kunnan riskienhallintaa.

Kuntalain 90 §:n 3 momentin mukaan kunnan on hallintosäännössään annettava tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelystä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Ylivieskan kaupungin hallintosäännössä määräykset ovat kohdassa § 49-55.

Valmiuslain lisäksi kuntien varautumisvelvoitteita on kirjattu erityislainsäädäntöön mm. pelastuslakiin, vesihuoltolakiin, terveyden- ja ympäristönsuojelulakiin ja julkisuuslakiin. Valmiussuunnitelman taustalla ovat yhteiskunnan turvallisuusstrategia, kansallinen riskiarvio, alueelliset riskiarviot, valtioneuvoston päätös huoltovarmuuden tavoitteista, selonteko turvallisuusympäristön muutoksesta 2022 sekä suojelupoliisin ja muiden viranomaisten vuosittaiset katsaukset turvallisuusympäristön muutoksiin.

Ylivieskan kaupungin laajennettu johtoryhmä on valmistellut yleisen valmiussuunnitelman päivityksen. Toimialakohtaiset suunnitelmat käsitellään lautakunnissa ja muissa toimielimisissä. Varautumiseen keskeisesti liittyvästä riskienhallinnasta päätetään kuntalain 13 §:n mukaan valtuustossa. Kuntaliiton ohjeen mukaan kunnanvaltuustossa tulisi päättää riskienhallinnan perusteista ja kunnanhallitus päättää valmiussuunnitelman yleisestä osasta.

Varautumisen tarkoituksena on varmistaa mahdollisimman häiriötön toiminta häiriö- ja poikkeusoloissa. Pääpaino varautumisessa on normaaliolojen häiriötilanteiden hallinnassa. Valmiussuunnittelun tavoitteena on taata sujuva siirtyminen poikkeusolojen toimintaan.

Kaupunginhallitus

01.04.2025

Ylivieskan kaupungin valmiussuunnittelu koostuu kaupungin valmiussuunnitelman yleisestä osasta, toimialojen valmiussuunnitelmista ja niitä täydentävistä tulosalueiden valmiussuunnitelmista.

Valmiussuunnitelman yleinen osa sisältää tiiviin kuvauksen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin varautumisesta, yhteenvedon yksiköiden tavoitteista ja toimenpiteistä sekä elintärkeistä toiminnoista, uhkamalleista ja kriisijohtamisesta.

Kaupunki harjoittelee häiriötilanteiden valmiutta säännöllisesti osallistumalla Aluehallintoviraston, Pelastusopiston, Digi- ja väestötietoviraston ja mahdollisten muiden viranomaisten toteuttamiin harjoituksiin.

Julkisuuslain perusteella toimialojen valmiussuunnitelmista ja niitä täydentävät tulosalueiden valmiussuunnitelmat ovat salassa pidettävää materiaalia. Valmiussuunnitelman yleinen osa on oheismateriaalina.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy valmiussuunnitelman yleisen osan päivityksen liitteen mukaisesti.

Päätös

Oheismateriaali

Ei-julkinen asiakirja

Kaupunginhallitus

01.04.2025

112
Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 01.04.2025

1. Helmikuun työllisyyskatsaus ja työllisyystiedote
2. Pohjois-Pohjanmaan liiton kuntien edustajainkokous 2025
3. Maakuntahallituksen pöytäkirja 10.3.2025 pidetystä kokouksesta on nähtävillä Pohjois-Pohjanmaan liiton internet-sivuilla: <http://www.pohjois-pohjanmaa.fi/kokousasiakirjat>
4. Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus pyytää lausuntoa 9.5.2025 mennessä Kaukasen tuulivoimapuiston YVA-selostuksesta
5. Oulun käräjäoikeus pyytää lausuntoa 8.4.2025 mennessä lautamiesten lukumäärästä.
6. Kokouskutsu Centria-ammattikorkeakoulu Oy:n yhtiökokoukseen 23.4.2025. Kaupungin kokousedustaja Eija Saarela.

Esittelijä kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Oheismateriaali

Pöytäkirjanote maakuntahallitus 10.3.2025 § 32 Kuntien edustajainkokous 2025
Helmikuun työllisyyskatsaus
Helmikuun työllisyystiedote

113**Lautakuntien pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset**

Kaupunginhallitus 01.04.2025

Lautakuntien pöytäkirjat

Hyvinvointilautakunta	25.3.2025
Teknisten palveluiden lautakunta	25.3.2025
Työllisyyslautakunta	26.3.2025

Oheismateriaalina on yhteenveto hallintokunnissa käsitellyistä asioista.

Viranhaltijapöytäkirjat

Henkilöstöpäällikkö
Kaupunginjohtaja
Talousjohtaja

Oheismateriaalina on yhteenveto hallintopalveluiden viranhaltijapäätöksistä.

Esittelijä kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus Kaupunginhallitus merkitsee pöytäkirjat tiedoksi ja päättää, ettei niiden ottokelpoisia päätöksiä oteta kuntalain 92 §:n perusteella kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Oheismateriaali

Pöytäkirjojen sisällysluettelot
Viranhaltijoiden päätösluettelo 21.3. -27.3.2025

114

Omistajaohjausasiat

Kaupunginhallitus 01.04.2025

Valmistelija

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Kaupunginhallitus käsittelee omistajaohjausasiat.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus

Omistajaohjausasiat merkitään tiedoksi.

Päätös

115
Tilannekatsaus

Kaupunginhallitus 01.04.2025

Tilannekatsaus ajankohtaisista asioista.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus

Tilannekatsaus merkitään tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

Aika 01.04.2025 klo 14:00 -

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
116	Takauksen myöntäminen Siikaverkko Osuuskunnalle valokuituliittymien rakentamista varten	2

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 66 10.03.2025
01.04.2025

116

Takauksen myöntäminen Siikaverkko Osuuskunnalle valokuituliittymien rakentamista varten

Kaupunginhallitus 10.03.2025 § 66

Valmistelija talousjohtaja Joonas Yliluoma

Toimivat tietoliikenneverkot ovat nykyään tie-, sähkö- ja vesi/jätevesiverkkoon verrattavaa asuntojen ja yritysten perusinfraa. Valokuituverkon vaikutuksia ovat mm:

- kaupungin vetovoimaisuuden lisääminen
- etätöiden ja etäopiskelun mahdollisuus parantuvat
- sähköinen asiointi
- etävalvonta; turvallisuuden lisääminen
- yritysten toimintaedellytysten paraneminen
- sosiaali- ja terveystalouden digitalisointi

Siikaverkko Osuuskunta hakee kaupungin takausta valokuituverkon rakentamiseen Ylivieskan pohjois- ja itäosiin, joille alueille ei ole rakentunut yhteyksiä markkinatoimijoiden avulla, eikä niillä ole rakentamissuunnitelmiakaan alueelle julkisen kuulemisen perusteella. Siikaverkko on tehnyt alueelle selvityshankkeen 2023-2024 ja liittymän on sitoutunut tilaamaan noin 150 kiinteistöä ja tyyppillistä on, että tilaajamäärä vähintään kaksinkertaistuu rakentamishankkeen kuluessa. Kyseisellä alueella on 472 asuinrakennusta joita käytetään vakituiseen asumiseen.

Osuuskunta on hakenut ja saanut alueen valokuituverkon rakentamiseen ELY-keskuksen myöntämää EU:n maaseuturahaston tukea noin 1,1 miljoonaa euroa. Myönnetty tuki ja muu julkinen tuki on yhteensä 65 %:a hankkeen tukikelpoisista kustannuksista. Rakennusaika on 2025-2026. Rakentaminen ei edellytä ns. kuntarahaosuutta.

Hanke rahoitetaan tukirahoituksen lisäksi osuusmaksuilla, liittymismaksuilla ja lainarahoituksella. Osuuskunta on pyytänyt Ylivieskan kaupungilta ensisijaisesti lainaa tai toissijaisesti takausta. Tarvittava määrä on lyhytaikainen laina 1.117.744,22 euroa (2 vuodeksi, ns. siltarahoitus ennen ELY-tuen maksamista) ja pitkäaikainen laina 1.090.258,36 euroa (20 vuodeksi). Ilman kaupungin lainaa tai takausta hanke ei etene.

Kuntalain 129 §:n mukaan lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antaminen:

"Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pääomalinnaa. (21.5.2021/419)

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 66 10.03.2025
01.04.2025

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisökuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntienkulttuuritoiminnasta annetun lain (166/2019), museolain (314/2019), esittävän taiteen edistämistä annetun lain (1082/2020) tai nuorisolain mukaisen tehtävinedistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluveloitteeseen.

(21.5.2021/419) Sen estämättä, mitä edellä säädetään, kunta voi myöntää kilpailuilla markkinoilla toimivalle yritykselle lainan, mikäli lainan myöntämisen ehdot eivät sisällä julkista tukea, ts. myönnettävä laina ei sisällä korkotukea eikä muutakaan tukea ja lainan vakuudet ovat riittävät.”

Asiassa tulee huomioida myös EU:n valtioneuvoston säännökset. Komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtioneuvostoon takauksina (2008/C 155/02). Tiedonannon 3.2. kohdan mukaan seuraavien edellytysten täyttäminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtioneuvoston takaus (kunnan takaus) ole valtioneuvoston tukea:

- lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
- takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti (kiinteä enimmäismäärä ja rajattu voimassaoloaika)
- takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä
- takauksesta maksetaan markkinaperusteinen hinta

EU-tiedonannossa on myös todettu, että jos jokin edellä mainituista edellytyksistä ei täyty, se ei tarkoita sitä, että takaus katsottaisiin automaattisesti valtioneuvoston tueksi.

Takaus ei saa missään tilanteessa vaarantaa kaupungin kykyä hoitaa lakisääteiset tehtävänsä. Takausta ei saa myöntää, jos takaukseen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Hallituksen esityksessä eduskunnalle kuntalaiksi (HE 268/2014) todetaan, että lisäksi kunta voisi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisön täyttämään palveluveloitteeseen. Tällaisia tilanteita ovat tällä hetkellä esimerkiksi laajakaistarakentaminen, jota koskee komission päätös C(2012) 6182 final.

Siikaverkko Osuuskunta on perustettu 2013 ja sen kotipaikka on Siikalatva. Osuuskunta on rakentanut valokuituverkkoa Siikalatvaan, Pyhännälle, Haapavedelle ja Kajaaniin. Osuuskunta ei ole taloudellisissa vaikeuksissa, vaan yhtiö on tehnyt ylijäämäistä tulosta.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 66 10.03.2025
01.04.2025

Esittelijä	kaupunginjohtaja Maria Sorvisto
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki myöntää ensimmäisen vaiheen toteuttamiseksi takauksen Siikaverkko Osuuskunnan lainoille seuraavasti: Pankkilainojen 100 %:n takaus:</p> <ul style="list-style-type: none">- Lyhytaikaiselle enintään 1.118.000 euron lainalle 2 vuoden laina-ajaksi- Pitkäaikaiselle enintään 1.091.000 euron lainalle 20 vuoden laina-ajaksi- Takausprovisio 0,5 % / vuosi kulloisestakin lainapääomasta- Kaupunki vaatii takaukselle vastavakuuksina yrityskiinnitykset.
Asian käsittely	Asiantuntijana kuultiin talousjohtaja Yliluomaa. Asiakohdan käsittelyn aikana Korkeakoski Mikko saapui kokoukseen klo 14:30.
Päätös	<p>Hyväksyttiin.</p> <p>Talousjohtaja Yliluoma poistui kokouksesta asiakohdan käsittelyn jälkeen klo 14:59.</p>

Kaupunginhallitus 01.04.2025
311/02.05.06/2025

Valmistelija	<p>talousjohtaja Joonas Yliluoma</p> <p>Kaupunginhallitus päätti palauttaa itse asian valmisteluun kaupunginvaltuuston iltakoulussa saamansa lähetekeskustelun mukaisesti.</p>
Esittelijä	kaupunginjohtaja Maria Sorvisto
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki myöntää ensimmäisen vaiheen toteuttamiseksi takauksen Siikaverkko Osuuskunnan lainoille seuraavasti: Pankkilainojen 100 %:n takaus:</p> <ul style="list-style-type: none">- Lyhytaikaiselle enintään 1.118.000 euron lainalle 2 vuoden laina-ajaksi,- Pitkäaikaiselle enintään 1.091.000 euron tasalyhenteiselle tai -eräiselle lainalle 20 vuoden laina-ajaksi,- Takausprovisio 0,5 % / vuosi kulloisestakin lainapääomasta,- Kaupunki vaatii takaukselle vastavakuuksina yrityskiinnitykset parhaalla etuoikeudella. Erityisehtona on, että osuuskunta ei ota uutta lainaa paremmalla etuoikeudella jo olevia yrityskiinnityksiä vastaan,- Lyhytaikaisen lainan takauksen osalta edellytetään avustuspäätökseen perustuvan saatavan panttausta luotonantajalle.
Päätös	