

Aluevalitus 24.5.2024

Ylivieskan kaupunki,
kaupunginhallitus
Kyöstintien 4
84100 Ylivieska
kirjaamo@ylivieska.fi

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
PL 189, 90101 Oulu
Torikatu 34-40, Oulu
pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Valitus Pohteen aluehallituksen päätöksestä 11.6.2024: "Ympärivuorokautisen asumisen palvelut Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen

Ylivieskan kaupunki vaatii otsikossa mainitun päätökseen kumoamista seuraavilla perusteluilla.

- 1) Muutosta vaaditaan siksi, että yksikön lakkauttamisesta päättänyt viranhaltija on ylittänyt toimivaltansa

Toimivalta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäntö § 34 mom. 5 kohta 1 ja 6. "Toimialuejohtaja johtaa toimialueensa toimintaa ja vastaa sen toiminnasta ja taloudesta. "Päätää vastuualueen jakaantumisesta vastuuyksiköihin palvelualuejohtajan esityksestä". Ylivieskan kaupunki katsoo, että toimialajohtaja ei voi tehdä tällä perusteella päätöstä kokonaisen yksikön lakkauttamisesta. Sana jakaantuminen viitataan yleiskielessä yhtiöoikeudelliseen termiin, jolla tarkoitetaan yhtiön jakautumista kahdeksi oikeushenkilöksi. Valittu sanamuoto ei yksiselitteisesti selvennä, mitä toimivaltaa on siirretty. Epäselvät vallansiirrot eivät kuulu demokratiaan eivätkä hyvään hallintotapaan. Kuka tahansa, kenen asioita viranhaltija delegoidun päätösvallan nojalla käsittelee, pitäisi voida hallintosäntöä lukemalla tietää, kuka hänen asioistaan päättää.

Pohde on sidosryhmäkokouksissaan kertonut, että toimivallan laajat delegoinnit on valittu, koska on haluttu välttää esteellisyydet päätöksenteossa. Yksi hallinnon oikeusperiaate on tarkoitussidonnaisuuden periaate. Tarkoitussidonnaisuuden periaate tarkoittaa sitä, että hallintolain 6 §:n mukaisesti viranomaisen on käytettävä toimivaltansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Esteellisyytilanteiden ratkaisemiseksi on hyvinvointialuelain (611/2021) 102 §:ssä

kerrottu menettelytavat. Esteellinen henkilö ei saa osallistua asian käsittelyyn, vaan hänen on jäävättävä itsensä. On totta, että hyvinvointialueen päätöksenteossa tulee kiinnittää erityistä huomiota luottamushenkilöiden esteellisyyksiin, koska monella vaaleilla valitulla luottamushenkilöllä on sidonnaisuuksia myös kuntien päätöksentekoon. Hyvän hallinnon mukainen ratkaisu tähän ei kuitenkaan ole se, että päätösvaltaa delegoidaan merkittävässä määrin pois luottamushenkilöiden ulottuvilta, vaan tilanteiden hoitamiseen on laissa osoitetut muut menettelytavat.

2) Oikaisua vaaditaan siksi, että toiminnan ei koeta olevan puolueetonta

Viranomaisen toiminta on oltava puolueetonta. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaa, johon palveluyksikkö Sipilän lakkautuspäätös perustuu, koskevien yt-neuvottelujen lopputulos on käsitelty aluehallituksessa (ylimääräisenä asiana) 16.4.2024, jossa on ollut eri kuntien luottamushenkilöitä läsnä. Itä-Suomen hallinto-oikeus on 3.5.2024 tekemällään päätöksellä kumonnut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen – Siun soten aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 koskien palvelustrategiaa ja -verkkoa. Päätöksen kumoamisen perusteluna on, että palvelustrategian ja -verkon valmistelun aikana tulevaisuuslautakunnan neljään ensimmäiseen kokoukseen osallistui jäseniä, jotka ovat jonkin kunnan hallituksen jäseniä tai varajäseniä ja sen vuoksi esteellisiä käsittelemään asiaa. Aluehallituksen 16.4.2024 päätöksentekoon, joka koskee tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman yhteistoimintaneuvottelujen päättämistä, on osallistunut myös useita kuntapäättäjiä. Pyydämme tutkimaan, rasittaako päätöstä muotovirhe esteellisyyksien vuoksi. Pohteen ratkaisulla eri kunnissa on vaikutuksia (positiivisia ja negatiivisia) muiden alueen kuntien palvelurakenteeseen ja -verkkoon. Esimerkiksi samassa prosessissa, kun Ylivieskan Sipilän palvelukeskuksen lakkauttamista on käsitelty, on käsitelty kuntoutusyksikköpaikkojen lisäämistä Nivalaan (tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma s. 17). 16.4.2024 aluehallituksen kokoukseen, yhteistoimintaneuvottelujen käsittelyyn (asiakohta § 165), on osallistunut Eija-Riitta Niinikoski, joka toimii Nivalan kaupunginhallituksen puheenjohtajana. 16.4.2024 § 165 päätöksellään aluehallitus on todennut myös sen, että toimenpiteitä koskevat päätökset tehdään viranhaltijoiden toimesta. Yhteistoimintaneuvottelut ovat osa lakisääteistä prosessia, kun toimintoja muutetaan ja niissä voidaan vaikuttaa prosessin lopputulokseen.

Vaadimme päätöksen toimeenpanokieltoa muutoksenhaun käsittelyn ajaksi.

Ylivieskassa 24.6.2024
Kaupunginhallitus

plsta
Maria Sorvisto
kaupunginjohtaja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Ylivieskan kaupungin asiantuntijajärjestelmässä.

Postiosoite:

Ylivieskan kaupunki
PL 70
84101 YLIVIESKA

Käyntiosoite:

Ylivieskan kaupunki
Kyöstintie 4
84100 YLIVIESKA

Puhelin:

(08) 42941

Y-tunnus: 0190557-3

Sähköposti:

kirjaamo@ylivieska.fi
etunimi.sukunimi@ylivieska.fi
Kotisivu: www.ylivieska.fi

- Liitteet
1. Valituksenalainen päätös: Ote aluehallitus 11.6.2024 287 § Oikaisuvaatimus toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 26.4.2024/13 koskien ikäihmisten palvelujen toimialueen ympärivuorokautisen asumisen palvelut Sipilä- vastuuyksikön (37220) lakkauttamista.
 2. Ylivieskan kaupunginhallitus 24.6.2024. Ote pöytäkirjasta §205, Aluevalituksen tekeminen Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle. Aluehallituksen päätös 287 § Oikaisuvaatimus toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 26.4.2024/13 koskien ikäihmisten palvelujen toimialueen ympärivuorokautisen asumisen palvelut Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttamista.
 3. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue POHDE. Pöytäkirja aluehallitus 16.4.2024
 4. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue POHDE. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaan liittyvät toimenpidesuunnitelmat 20.2.2024