

Aluehallitus

11.6.2024

PPHVA/12219/05.00.02/2024

**287 § Oikaisuvaatimus toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksestä 26.4.2024/13 koskien ikäihmisten palvelujen toimialueen ympärivuorokautisen asumisen palvelut Sipilä- vastuuyksikön (37220) lakkauttamista**

Päätös, johon on vaadittu oikaisua

Ikäihmisten palvelujen toimialuejohtaja Mervi Kosken viranhaltijapäätös (26.4.2024/13) ikäihmisten palvelujen toimialueen, Oulun eteläisen alueen lähi- ja aluepalvelujen (PA380) ympärivuorokautisen asumisen palvelut -vastuualueen (VA3840) Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttamisesta kun yksikössä asuvien jatkoahoito on saatu yhteistyössä asukkaiden kanssa järjestettyä, kuitenkin viimeistään 30.9.2024 mennessä.

Oikaisuvaatimusoikeus

Ylivieskan kaupunki on vaatinut oikaisua edellä mainittuun viranhaltijapäätökseen 14.5.2024 vireille tulleella oikaisuvaatimuksellaan. Oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Oikaisuvaatimus ja sen perusteet

Ylivieskan kaupunki on vaatinut toimialuejohtaja Mervi Kosken viranhaltijapäätöksen 26.4.2024 (13/2024) oikaisua seuraavilla perusteilla:

1. Päätös ja päätöksentekomenettely ei täytä hyvän hallinnon vaatimuksia.

Päätetyt toimenpiteet eivät sisälly yksityiskohtaisesti aluevaltuuston 20.11.2023 § 187 hyväksymään tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaan. Esitystä ei ole käsitelty hyvinvointialueen toimielimissä. Aluehallitus on 16.4.2024

kokouksessaan käsitellyt asiaa koskevien yhteistoimintaneuvottelujen päättämisen. Ylivieskan kaupunki on katsonut, että on tulkinnanvaraista, voiko toimialuejohtaja tehdä päätöksen yksikön lakkauttamisesta Pohteen hallintosäännön 34.5 § 1 ja 6 kohtien nojalla. Kaupunki on kyseenalaistanut mittavan päätösvallan delegoinnin yhden viranhaltijan päätettäväksi ja että onko se hyvän hallinnon ja hallinnon oikeusperiaatteiden, esimerkiksi tarkoitussidonnaisuusperiaatteen mukaista. Kaupunki ei ole pitänyt hyvän hallinnon mukaisena ratkaisuna sitä, että päätösvaltaa on delegoitu pois luottamushenkilöiltä.

2. Toiminnan ei koeta olevan puolueetonta.

Kaupunki on katsonut, että hyvinvointialuestrategian, sosiaali- ja terveystalouden palvelujen järjestämissuunnitelman sekä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman käsittelyyn on osallistunut eri kuntien luottamushenkilöitä tai viranhaltijoita. Kaupunki on vedonnut Itä-Suomen hallinto-oikeuden 3.5.2024 antamaan päätökseen, jolla Itä-Suomen hallinto-oikeus

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta annetun otteen oikeaksi todistaa

14.6.2024

Allekirjoitettu sähköisesti asiankäsittelyjärjestelmän kautta  
Vehkaoja Mirva

Pöytäkirjanpitäjä

on kumonnut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 palvelustrategiasta ja palveluverkosta.

Kaupunki on pyytänyt tutkimaan, rasittaako päätöstä esteellisyyksistä johtuva muotovirhe. Kaupunki on katsonut, että myös tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman yhteistoimintaneuvottelujen päättämistä koskevaan päätöksentekoon on osallistunut useita kuntapäätäjiä.

3. Pohteella on Sipilän palvelukeskuksen kiinteistöstä voimassa olevat vuokrasopimukset 31.12.2028 saakka.

Ylivieskan kaupungin mukaan Ylivieskan kaupungilla ja Pohteella on voimassa olevia kiinteistöjen vuokrasopimuksia 31.12.2028 saakka. Kaupungin mukaan Pohde ei ole allekirjoittanut vuokrasopimuksia.

Kaupunki on katsonut, että tehostetun palveluasumisen paikkojen vähentäminen kasvavan tarpeen paikasta ei ole kestävä ratkaisu. Kaupungin näkemyksen mukaan Pohde ei ole esittänyt vanhusväestön hoivatarpeen paikkaamista merkittävässä määrin muilla ratkaisuilla (yhteisöllinen asuminen, vuodeosastopalvelut). Lisäksi kaupunki on katsonut, että Pohteen toimintojen eri kuntiin sijoittamisen perusteet eivät ole läpinäkyviä, jos niitä ei sijoiteta palvelustrategian mukaisesti sinne missä tarvetta on.

4. Päätöksen taloudelliset vaikutukset.

Ylivieskan kaupunki on katsonut, ettei toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksen perusteluissa ole esitetty niitä euromääräisiä vaikutuksia, joita päätöksellä on. Kaupunki on pyytänyt tiedot säästöistä, joita ei oikaisuvaatimuksen laatimisen hetkellä ole saatu.

Oikaisuvaatimuksen perusteet ilmenevät kokonaisuudessaan liitteenä olevasta oikaisuvaatimuksesta.

#### Toimialuejohtajan selvitys

Oikaisuvaatimuksen kohteena olevan viranhaltijapäätöksen tehnyt toimialuejohtaja on antanut seuraavan selvityksen oikaisuvaatimuksessa esitetyistä vaatimuksista:

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen Pohde tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman tavoitteena on uudistaa rakenteita ja toimintamalleja siten, että alueen asukkaille ja muille sidosryhmille voidaan tarjota vaikuttavia palveluja, riittävä henkilöstö turvataan ja talouden kantokykyä parannetaan. Ikäihmisten palvelujen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaan liittyvät toimenpiteet ovat kotiin annettavien palvelujen lisääminen ja raskaampien palvelujen vähentäminen. Järjestämissuunnitelman mukaisesti aloitettujen kotiin annettavien palveluiden vahvistamista jatketaan. Muun muassa asiakasohjausta, etäkotihoitoa, kotikuntoutusta, kotisairaalan toimintaa, yhteisöllistä asumista sekä arviointi- ja kuntoutuspaikkoja lisätään. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on asetettu tavoitteeksi

ympäri vuorokautisen palveluasumisen peittävyiden (yli 75-vuotiaiden määrä palvelussa) saavuttaminen 6 prosenttiin vuonna 2024. Ympäri vuorokautinen hoito järjestetään turvallisesti ja yhteisöllistä asumista järjestetään ympäri vuorokautisen palveluasumisen sijaan. Tavoitteena on yhdenvertaiset palvelut koko alueella ja asiakkaita hoidetaan enemmän kotiin annettavien palvelujen avulla. Tarkasteltavaksi tulevat eri palvelujen järjestämistapojen arviointi.

Ympäri vuorokautisen palveluasumisen peittävyys Pohteella on vuoden 2023 lopussa 7,4%, Oulun eteläisen alueen peittävyys on 8,4% ja Ylivieskan kaupungin alueella peittävyys on 7,6% Peittävyys lukuna kertoo järjestämistavasta riippumatta alueen palvelun yhdenvertaisesta toteutumisesta ja palvelutarjonnasta. Peittävyyttä tarkastellaan ensisijaisesti Pohteen 6 lähipalvelualueen toteutumisena ei kuntakohtaisena tarkasteluna. Ympäri vuorokautista palveluasumista järjestetään alueellisena palveluna, huomioiden että jokaisessa kunnassa on oman tai yksityisen toiminnan asumispalveluyksikkö. Valmistelussa Sipilän toiminnan lakkaamisen taloudellinen vaikutus on laskettu vuodelle 2024 -570 000 €.

Palveluverkkoa uudistaessa, palveluja järjestäessä on huomioitu palvelujen saatavuus, alueen ympäri vuorokautista palveluasumisen yksiköt, oman sekä yksityisen toiminnan. Palvelut toteutetaan yhdenvertaisesti, yhteen sovittaen palvelukokonaisuuksia sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen. Palveluja tulee olla riittävästi tarjolla suhteessa tarpeeseen. Ympäri vuorokautinen palveluasuminen toteutetaan alueellisena palveluna, varmistaen palvelujen saatavuus asuinpaikasta riippumatta. Lähipalvelu voi olla fyysisesti saavutettavissa, mutta se ei välttämättä takaa sen saatavuutta. Asiakkaan voivat niin halutessaan hakeutua myös muulle alueelle palveluihin, lähellä omaisia tai muita läheisiä.

Pohteen aluehallitus on 20.12.2022 päättänyt hyväksyä ns. Ve A:n mukaisten vuokrasopimusten tekemisen sitä halunneiden kuntien kanssa aikaisintaan siirtyvien sopimusten irtisanomisajan päätyttyä. Vaihtoehto A:n mukaisten sopimusten keskeiset ehdot olivat, että irtisanomisajan jälkeiselle ajalle laaditaan uudet vuokrasopimukset seuraavin periaattein:

- Pääomavuokra on 4,5 % asetuksen mukaan laskettavasta teknisestä arvosta
- Ylläpito vuokra määritellään asetuksen mukaisesti, hyvinvointialue järjestää siivouksen
- Vuokra-aika on enintään vuoden 2028 vuoden loppuun asti edellyttäen, että kiinteistö on terveysturvallisesti käytettävissä kunnossa
- Vuokrasopimus pohjana käytetään muilta osin 3+1-sopimuksen mallia liitteineen.

VE A:n mukainen sopimus voidaan tehdä aikaisintaan irtisanomisajan jälkeen, joten siirtyvä sopimus pitää teknisesti irtisanoa. Aikaisin irtisanomismahdollisuus on 1.1.2023 alkaen ja irtisanomisaika lasketaan kuukauden viimeisestä päivästä alkaen. Aiemmin sovitun työnjaon mukaan kunta vastaa sopimusten valmistelusta. Ylivieskan kaupunki on päättänyt hyödyntää tätä A -sopimusmallia neljän kiinteistön osalta.

Ylivieskan kaupunki ja Pohde ovat valmistelleet oheisten periaatteiden mukaiset erilliset vuokrasopimuksen Sipilän palvelukeskuksesta. Sopimukset tulisivat voimaan pääosin 1.5.2024

alkaen ja ovat määräaikaisina sopimuksina voimassa 31.12.2028 saakka. Sopimuksia ei ole kuitenkaan vielä allekirjoitettu, koska Ve A:n mukaisten ehtojen mukaisesti tilat vuokrataan edellyttäen, että kiinteistö on terveysturvallisesti käytettävissä kunnossa. Sipilän osalta on sovittu, että tiloihin tehdään ns. kiinteistökatselmuksella terveysturvallisuuden varmistamiseksi. Katselmusten tulokset käydään yhteisesti läpi lähiviikkoina meneillään olevissa neuvotteluissa. Pohde on valmis vuokramaan esitetyt tilat vuoden 2028 loppuun saakka niiltä osin kuin ne ovat terveysturvallisesti käytettävissä kunnossa.

#### Päätösehdotuksen perustelut

##### *Päätöksen ja päätöksenteon hyvän hallinnon vastaisuus*

Hyvinvointialue on julkisoikeudellinen yhteisö, jolla on alueellaan itsehallinto siten kuin siitä hyvinvointialueissa on säädetty (hyvinvointialuelaki 611/2021 2 §).

Hyvinvointialueen aluevaltuusto vastaa hyvinvointialueen toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää hyvinvointialueen päätösvaltaa (hyvinvointialuelaki 22.1 §). Aluevaltuusto päättää muun muassa hyvinvointialueen hallintosäännöstä (22.2 §). Aluevaltuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa hyvinvointialueen muille toimielimille, luottamushenkilöille ja viranhaltijoille (96 §). Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista aluevaltuuston on hyvinvointialueissa tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Hyvinvointialueen hallintosäännön 34 §:n 2 momentin mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimialueita johtavat toimialuejohtajat. Toimialuejohtaja muun muassa johtaa toimialueensa toimintaa ja vastaa sen toiminnasta ja taloudesta (5 momentin 1 kohta) sekä päättää vastuualueen jakaantumisesta vastuuyksiköihin palvelualuejohtajan esityksestä (5 momentin 6 kohta).

Kaupunki on oikaisuvaatimuksessaan vedonnut hyvään hallintoon ja hallinnon oikeusperiaatteista tarkoituksidonnaisuuden periaatteeseen. Tarkoituksidonnaisuuden periaatteen mukaan viranomaisen on käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin (hallintolaki 434/2006 6 §). Hallintolain esitöiden (HE 72/2002 vp, s. 55) mukaan periaate sisältää yleisen velvollisuuden käyttää toimivaltaa vain siihen tarkoitukseen, johon se on lain mukaan määritelty tai tarkoitettu käytettäväksi. Viranomaisen ei saa ryhtyä edistämään muita tarkoituksia kuin niitä, jotka kuuluvat sen tehtäväpiiriin ja sisältyvät tapaukseen sovellettavan lain tavoitteisiin.

Tarkoituksidonnaisuuden periaatteen vastainen toiminta tarkoittaisi harkintavallan väärinkäyttöä virantoimituksessa. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole suoranaisesti väittänyt toimialuejohtajan ylittäneen toimivaltaansa. Pohteen hallintosäännöllä toimialuejohtajalle siirretystä toimivallasta päättää vastuualueen jakaantumisesta vastuuyksiköihin ei ole poikettu hyvinvointialueen aluevaltuustolle tai muulle hyvinvointialueen toimielimelle laissa säädetystä toimivallasta. Tällaisen toimivallan siirtäminen viranhaltijalle ei ole lainvastaista eikä hyvän

hallinnon tai hallinnon oikeusperiaatteiden vastaista.

Ylivieskan kaupunki on katsonut, että päätetyt toimenpiteet eivät sisälly yksityiskohtaisesti aluevaltuuston 20.11.2023 § 187 hyväksymään tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaan. Aluevaltuuston hyväksymä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma ei ole Pohteen palveluverkkopäätös eikä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa ole päätetty Pohteen palveluverkon toimipisteistä tai niiden sijoittumisesta Pohteen alueella. Aluevaltuusto on siirtänyt hallintosäännön määräyksillä toimialuekohtaisten palvelujen sijoittumista ja määrää koskevan päätöksenteon toimialuejohtajille.

#### *Toiminnan puolueellisuus, esteellisyys*

Hallintolain 31.2 §:n mukaan asianosaisen on esitettävä selvitystä vaatimuksensa perusteista. Esteellisyyttä arvioidaan tapauskohtaisesti yksittäisen asian käsittelyssä. Ylivieskan kaupunki ei ole yksilöinyt, minkä hyvinvointialueen toimielimen päätöksentekoon esteellisiä henkilöitä on osallistunut ja millä perusteella henkilöt olisivat olleet esteellisiä. Yksilöimätöntä esteellisyyttä ei ole mahdollista asiallisesti tutkia. Oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen tehneen viranhaltijan ei ole väitetty olleen esteellinen.

Esteellisyyttä tukeksi Ylivieskan kaupunki on vedonnut Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätökseen 3.5.2024 (1055/2024), jossa valituksen kohteena on ollut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston palvelustrategiapäätös ja siihen sisältyvä palveluverkkosuunnitelma. Itä-Suomen hallinto-oikeus on edellä mainitulla päätöksellään kumonnut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston päätöksen, koska päätöksen valmisteluun on osallistunut hallintolain 28.1 §:n 5 kohdassa tarkoitetulla tavalla esteellisiä henkilöitä.

Hyvinvointialuestrategiaa, sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelmaa sekä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaa on valmisteltu hyvinvointialueen eri toimielimissä hyvinvointialuelain ja hyvinvointialueen hallintosäännön edellyttämällä tavalla. Järjestämissuunnitelma toimii uudistamisohjelmana sekä valtiovaraministeriön lisälainanottovaltuuden ehtona edellyttämänä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmana.

Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma koostuu kolmesta kokonaisuudesta:

Sote-järjestämissuunnitelman päivittäminen

Pelastustoimen tasapainotustoimet

Hallinnon, tukipalveluihin ja maksuihin liittyvät tasapainotustoimet.

Kuten aiemmin on todettu, aluevaltuuston hyväksymä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma ei ole Pohteen palveluverkkopäätös eikä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa ole päätetty Pohteen palveluverkon toimipisteistä tai niiden sijoittumisesta Pohteen alueella. Tämän vuoksi Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen esitettyjä perusteluja ei voi suoraan soveltaa.

Ylivieskan kaupunki ei ole esittänyt oikaisuvaatimuksessaan perusteita sille, millä tavalla

yhteistoimintaneuvottelujen päättämistä koskeva päätöksenteko olisi vaikuttanut oikaisuvaatimuksen kohteena olevaan, toimipisteen lakkauttamista koskevaan päätökseen. Aluehallitus on kokouksessaan 16.4.2024 (§ 165) merkinnyt yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksen tiedoksi ja todennut, että neuvottelutuloksen edellyttämien toimenpiteiden mukaiset päätökset tehdään otto-oikeuskelpoisina viranhaltijapäätöksinä hallintosäännön ja delegointipäätösten mukaisesti.

Työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsiteltävät asiat on määritelty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007, myöh. yhteistoimintalaki) 4 §:ssä. Aluehallitus on kokouksessaan 21.11.2023 (§ 531) päättänyt aloittaa yhteistoimintalain 4.1 §:n 1-2 ja 4 kohtien mukaiset yhteistoimintaneuvottelut sen jälkeen, kun tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimeenpanosuunnitelma on valmistunut. Pohteen hallintosäännön 12.4 §:n mukaan aluehallitus edustaa hyvinvointialuetta työnantajana ja vastaa hyvinvointialueen henkilöstöpolitiikasta. Aluehallituksen jäsenet eivät osallistu yhteistoimintaneuvotteluihin eikä aluehallitus ole päättänyt yhteistoimintaneuvottelujen päättämisestä. Aluehallituksen kokouksessa 16.4.2024 (§ 165) on ollut kysymys yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksen tiedoksiantamisesta hyvinvointialuetta työnantajana edustavalle toimielimelle.

Siitä, että yhteistoimintaneuvottelut on käynnistetty tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaa koskevan päätöksen johdosta yhteistoimintalain velvoitteiden mukaisesti, ei seuraa, että hyvinvointialueen kuntien luottamushenkilöinä tai viranhaltijoina toimivat aluehallituksen jäsenet olisivat esteellisiä saamaan yhteistoimintaneuvottelujen lopputulosta tiedoksi. Hyvinvointialueen kunnan luottamushenkilönä tai viranhaltijana toimimisella ei voida katsoa olevan sellaista yhteyttä neuvottelutuloksen tiedoksisaannissa, että tällaisia aluehallituksen jäseniä tai varajäseniä olisi pidettävä esteellisenä.

Viranhaltijapäätöksessä ei ole tapahtunut esteellisyydestä johtuvaa menettelyvirhettä.

#### *Voimassa olevat vuokrasopimukset*

Toimialuejohtaja on antanut vuokrasopimusten tilanteesta edellä kuvatun selvityksen.

#### *Päätöksen taloudelliset vaikutukset*

Tietopyyntöön on vastattu 24.5.2024 ja toimitettu laskelma ja arvio Ylivieskan Sipilä-vastuuyksikön toiminnan lakkaamisen kustannusvaikutuksesta vuodelle 2024 ja 2025.

Toimialuejohtajan edellä kuvatussa selvityksessä on todettu, että valmistelussa Sipilän toiminnan lakkaamisen taloudellisen vaikutuksen on laskettu olevan -570 000 euroa vuodelle 2024.

#### *Yhteenveto*

**Aluehallitus**

**11.6.2024**

---

Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut vastuualueen Sipilä-vastuuyksikön lakkauttaminen Oulun eteläisellä palvelualueella on tarpeellinen ja välttämätön hoidon laadun ja asiakasturvallisuuden näkökulmasta ottaen huomioon henkilöstön riittävydessä olevat haasteet.

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella. Oikaisuvaatimuksessa ei ole tuotu esille sellaisia seikkoja, jotka osoittaisivat toimialuejohtajan viranhaltijapäätöksen olevan lainvastainen tai joiden johdosta viranhaltijapäätöstä tulisi muutoin arvioida toisin.

**Päätösehdotus**

Toimialuejohtaja Mervi Koski (p. 044 703 4018):

Aluehallitus hylkää oikaisuvaatimuksen kokonaisuudessaan edellä esitetyin perustein. Viranhaltijapäätöstä ei muuteta.

**Päätösesitys**

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma:

Aluehallitus hyväksyy toimialuejohtajan ehdotuksen.

**Päätös**

Merk. Pekka Simonen poistui esteellisenä (osallisuusjäävi) kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

**Liitteet**

Oikaisuvaatimus  
Toimialuejohtajan viranhaltijapäätös 26.4.2024 (13/2024)

---

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta annetun otteen oikeaksi todistaa

14.6.2024

---

Pöytäkirjanpitäjä

Aluehallitus

11.6.2024

## ALUEVALITUSOSOITUS

Päätökseen voidaan hakea muutosta **kirjallisella valituksella**:

### Valitusoikeus

Oikaisuvaatimukseen annettuun päätökseen saa hakea muutosta aluevalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta aluevalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- hyvinvointialueen jäsen
- hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

### Valitusaika

Aluevalitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaanista**.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valituksen voi toimittaa sähköpostilla, postitse tai viemällä asiakirjat henkilökohtaisesti tai asiamiestä tai lähettiä käyttäen.

Asiakirjojen lähettäminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Postin käyttämisessä on muistettava, että asiakirjan tulee olla perillä valitusviranomaisessa viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Asiakirjan sähköisessä toimittamisessa on huomioitava, että asiakirja on lähetettävä valitusviranomaiselle siten, että asiakirja on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä ennen määräajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiäntoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Hyvinvointialueen jäsenen* sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaanitpäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Valitusperusteet

Aluevalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta annetun otteen oikeaksi todistaa

14.6.2024

Pöytäkirjanpitäjä



Aluehallitus

11.6.2024

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

**Valitusviranomainen**

Aluevalitus tehdään **Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle**.

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu

Käyntiosoite: Torikatu 34-40, Oulu

Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Puhelin: 029 56 42800, faksi 029 56 42841

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:  
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Palvelun käyttö vaatii vahvan tunnistautumisen.

**Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja yhteystiedot. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Tuomioistuinmaksulaki löytyy verkosta osoitteesta:

<https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy tuomioistuinlaitoksen sivuilta:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>

 Annettu tiedoksi sähköisesti

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta  
pöytäkirjasta annetun otteen oikeaksi todistaa

14.6.2024

Pöytäkirjanpitäjä

**Aluehallitus**

**11.6.2024**

---

Päivämäärä 14.6.2024

Vastaanottajat Ylivieskan kaupunki, kirjaamo@ylivieska.fi

---

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta  
pöytäkirjasta annetun otteen oikeaksi todistaa

14.6.2024

---

Pöytäkirjanpitäjä

## Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

| Nimi           | Tunnistautuminen | Aika                          |
|----------------|------------------|-------------------------------|
| Terttu Alanen  | Suomi.fi         | 13.05.2024 21:02:31 UTC+03:00 |
| Maria Sorvisto | Suomi.fi         | 14.05.2024 07:49:39 UTC+03:00 |



**Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu**

Sisällys: - Kansilehti (1 sivu)  
- Alkuperäinen dokumentti (21 sivua)

Kansilehden sivu 1/1

Oikaisuvaatimus 13.5.2024

Ylivieskan kaupunki/  
kaupunginhallitus  
Kyöstintie 4  
84100 Ylivieska  
kirjaamo@ylivieska.fi

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus  
PL 10, 90029 Pohde  
kirjaamo@pohde.fi

**Oikaisuvaatimus koskien toimialuejohtaja Mervi Kosken päätöstä 13/2024  
Ympärivuorokautisen asumisen palvelut Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen**

Ylivieskan kaupunki vaatii oikaisua otsikossa mainittuun päätökseen seuraavilla perusteluilla:

- 1) Oikaisua vaaditaan siksi, että päätös ja päätöksentekomenettely eivät täytä hyvän hallinnon vaatimuksia.

Nyt päätetyt toimenpiteet eivät sisälly yksityiskohtaisesti aluevaltuuston 20.11.2023 § 187 hyväksymään tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaan. Esimerkiksi palvelukeskus Sipilää koskeva yksityiskohtainen ehdotus on ollut ensimmäisen kerran esillä viranhaltijaesityksenä 19.2.2024 aluevaltuuston iltakoulussa ja sitä ennen esitelty viranhaltijaesityksenä sille henkilökunnalle, jota asia koskee. Viranhaltijaesitys on ollut, kuten Mervi Kosken 13/2024 viranhaltijapäätösesityksessä todetaan, esillä asukkaiden kuulemistilaisuuksissa. Esitystä ei ole, ainakaan pöytäkirjamerkintöjen mukaan, käsitelty hyvinvointialueen toimielimissä. Aluehallitus on 16.4.2024 kokouksessaan käsitellyt asiaa koskevien yhteistoimintaneuvottelujen päättämisen.

Toimivalta Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäntö § 34 mom. 5 kohta 1 ja 6.

”Toimialuejohtaja johtaa toimialueensa toimintaa ja vastaa sen toiminnasta ja taloudesta. ” ”Päätää vastualueen jakaantumisesta vastuuyksiköihin

palvelualuejohtajan esityksestä”. On tulkinnanvaraista, voiko toimialajohtaja tehdä tällä perusteella päätöksen kokonaisen yksikön lakkauttamisesta. Ovatko aluevaltuutetut ymmärtäneet, että sana jakaantuminen voi tulevaisuudessa tarkoittaa yksiköiden lakkautuksia, päättäessään hallintosäännöstä? Sopimusoikeudessa, josta tähän voidaan hakea analogiaa, yleensä sopimusta tulkitaan sen sanamuodon mukaan. Sana jakaantuminen viitataan yleiskielessä yhtiöoikeudelliseen termiin, jolla tarkoitetaan yhtiön jakautumista kahdeksi oikeushenkilöksi. Valittu sanamuoto ei yksiselitteisesti selvennä, mitä toimivaltaa on siirretty. Epäselvät vallansiirrot eivät kuulu demokratiaan.

Onko näin mittavan päätösvallan delegoiminen yhden viranhaltijan/henkilön päätettäväksi hyvän hallinnon ja hallinnon oikeusperiaatteiden mukaista? Hallinnon tulee perustua lakiin. Hyvinvointialuelain (611/2021) 4 luvun 22 §:n 2 mom. 2 kohdan mukaan aluevaltuusto päättää hyvinvointialueen hallintosäännöstä. Eikö myös delegoidun päätösvallan tulisi olla tarpeeksi selvästi kirjattu, että kuka tahansa, kenen asioita viranhaltija delegoidun päätösvallan nojalla käsittelee, voi hallintosääntöä lukemalla tietää, kuka hänen asioistaan päättää. Lain nojalla lienee mahdollista delegoida, kokonaisten yksikköjen lakkauttaminen yhden viranhaltijan päätettäväksi, mutta miksi Pohteessa on valittu näin poikkeuksellinen tapa hoitaa asioita, kun yleensä julkishallinnollisissa organisaatioissa on pidetty tarpeellisena, että isot ja suureen asukasjoukkoon kohdistuvat päätökset tekevät vaaleilla valitut luottamushenkilöt, jotta monenlaiset näkökulmat tulevat huomioon otetuksi.

Pohde on sidosryhmäkokouksissaan kertonut, että toimivallan laajat delegoinnit on valittu, koska on haluttu välttää esteellisyydet päätöksenteossa. Yksi hallinnon oikeusperiaate on tarkoitussidonnaisuuden periaate. Tarkoitussidonnaisuuden periaate tarkoittaa sitä, että hallintolain 6 §:n mukaisesti viranomaisen on käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Esteellisyytilanteiden ratkaisemiseksi on hyvinvointialuelain (611/2021) 102 §:ssä kerrottu menettelytavat. Esteellinen henkilö ei saa osallistua asian käsittelyyn, vaan hänen on jäävättävä itsensä. On totta, että hyvinvointialueen päätöksenteossa tulee kiinnittää erityistä huomiota luottamushenkilöiden esteellisyyksiin, koska monella vaaleilla valitulla luottamushenkilöllä on sidonnaisuuksia myös kuntien päätöksentekoon. Hyvän hallinnon mukainen ratkaisu tähän ei kuitenkaan ole se, että päätösvaltaa delegoidaan merkittävässä määrin pois luottamushenkilöiden ulottuvilta, vaan tilanteiden hoitamiseen on laissa osoitetut muut menettelytavat.

**Postiosoite:**Ylivieskan kaupunki  
PL 70  
84101 YLIVIESKA**Käyntiosoite:**Ylivieskan kaupunki  
Kyöstintie 4  
84100 YLIVIESKA**Puhelin:**

(08) 42941

Y-tunnus: 0190557-3

**Sähköposti:**kirjaamo@ylivieska.fi  
etunimi.sukunimi@ylivieska.fi  
Kotisivu: www.ylivieska.fi

2) Oikaisua vaaditaan siksi, että toiminnan ei koeta olevan puolueetonta

Viranomaisen toiminta on oltava puolueetonta. Varsinainen päätös on toimialuejohtajan tekemä, mutta hyvinvointialuestrategia ja sosiaali- ja terveystalouden järjestämissuunnitelma sekä Pohteen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma, joihin toimialuejohtajan päätöksen ilmoitetaan perustuvan, on käsitelty päätöksenteossa, jossa on ollut eri kuntien luottamushenkilöitä tai viranhaltijoita mukana. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaa koskevien yt-neuvottelujen lopputulos on käsitelty aluehallituksessa (ylimääräisenä asiana) 16.4.2024, jossa on ollut kuntien luottamushenkilöitä läsnä. Aluehallituksen 14.11.2023 § 523 kokouksessa on käsitelty Pohteen taloudellisuus- ja tuottavuusohjelmaa. Aluehallitus on esittänyt taloudellisuus- ja tuottavuusohjelman aluevaltuuston hyväksyttäväksi. (LIITE). Pöytäkirjamerkintöjen mukaan ko. käsittelyssä ovat olleet läsnä eri kuntien luottamushenkilö- ja viranhaltijajohto. Itä-Suomen hallinto-oikeus on 3.5.2024 tekemällään päätöksellä kumonnut Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen – Siun soten aluevaltuuston päätöksen 22.6.2023 § 44 koskien palvelustrategiaa ja -verkkoa. Päätöksen kumoamisen perusteluna on, että palvelustrategian ja -verkon valmistelun aikana tulevaisuuslautakunnan neljään ensimmäiseen kokoukseen osallistui jäseniä, jotka ovat jonkin kunnan hallituksen jäseniä tai varajäseniä ja sen vuoksi esteellisiä käsittelemään asiaa. Nyt käsiteltävänä olevan toimialuejohtajan päätöstä 13/2024 perustellaan ja päätöksen todetaan pohjautuvan niihin periaateohjelmiin, joiden eri vaiheiden käsittelyssä on pöytäkirjamerkintöjen mukaan ollut mukana eri kuntien luottamushenkilö-/viranhaltijajohto. Pyydämme tutkimaan, rasittaako päätöstä muotovirhe esteellisyyksien vuoksi. Aluehallituksen 16.4.2024 päätöksentekoon, joka koskee tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman yhteistoimintaneuvottelujen päättämistä, on osallistunut myös useita kuntapäätöksiä.

3) Pohteella on Sipilän palvelukeskuksen kiinteistöstä voimassa olevat vuokrasopimukset 31.12.2028 saakka

Ylivieskan kaupunki ja Pohde ovat molemmat omissa päättävissä toimielimissään hyväksyneet kiinteistöjen vuokrasopimusten osalta ns. A-mallin, jonka mukaan sotekiinteistöjen vuokrasopimukset ovat voimassa 31.12.2028 saakka. Vuokrasopimuskausi on vaihtumassa 1.5.2024. Ylivieskan kaupunki pitää kiinni molempien osapuolten hyväksymästä

**Postiosoite:**

Ylivieskan kaupunki  
PL 70  
84101 YLIVIESKA

**Käyntiosoite:**

Ylivieskan kaupunki  
Kyöstintie 4  
84100 YLIVIESKA

**Puhelin:**

(08) 42941

Y-tunnus: 0190557-3

**Sähköposti:**

kirjaamo@ylivieska.fi  
etunimi.sukunimi@ylivieska.fi  
Kotisivu: www.ylivieska.fi

vuokrasopimusmallista myös palvelukeskus Sipilän kiinteistön osalta sopimuksen mukaisesti 31.12.2028 saakka. Pohde on omissa kannanotoissaan ilmaissut tunnistavansa vuokrasopimusten sitovuuden, mutta ei ole toistaiseksi allekirjoittanut sopimuksia (tilanne tätä kirjoitettaessa). Ylivieskan kaupungin väkiluku on kasvanut lähes koko 2000-luvun ajan yhteensä yli 2000 asukkaalla ilman kuntaliitoksia. Tilastojen valossa, vaikka Ylivieskassa on verraten paljon lapsia ja nuoria, Ylivieskan väestö vanhenee lähestulkoon nopeinta vauhtia koko alueella. Se, että tehostetun palveluasumisen paikkoja vähennetään nimenomaan sieltä, missä tarve on kasvava, ei ole kestävä ratkaisu. Onko Sipilän palvelukeskuksen lakkauttamiselle palvelustrategian mukaiset perusteet vai tehdäänkö päätökset sen mukaan, mistä kiinteistöistä päästäisiin ensimmäisenä eroon? Samalla Pohde ei ole esittänyt vanhusväestön hoivatarpeen paikkaamista merkittävässä määrin muilla ratkaisuilla (yhteisöllinen asuminen, vuodeosastopalvelut), vaan kuten viranhaltijapäätöksessä todetaan, mitataan palveluasumisen peittävyttä koko Eteläisen alueella. Ei ole läpinäkyvää, millä perusteella Pohde sijoittaa toimintonsa eri kuntiin, jos ei palvelustrategian mukaisesti siellä, missä tarvetta on?

#### 4) Päätöksen taloudelliset vaikutukset

Toimialuejohtaja Mervi Kosken päätöstä on perusteltu tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmalla, mutta päätöksessä tai sen perusteluissa ei ole kerrottu yhtään euroa, mitä vaikutuksia toimenpiteellä on. Ylivieskan kaupunki on pyytänyt tiedot säästöistä, mutta tätä kirjoitettaessa tietoa ei ole vielä saatu.

Ylivieskan kaupunginhallitus 13.5.2024

Asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti Ylivieskan kaupungin asiantuntijajärjestelmässä.

Maria Sorvisto  
kaupunginjohtaja  
p. 044 044 4294 210  
[maria.sorvisto@ylivieska.fi](mailto:maria.sorvisto@ylivieska.fi)

Terttu Alanen  
kaupunginhallituksen puheenjohtaja  
p. 050 3624 956  
[terttu.alanen@valtuusto.ylivieska.fi](mailto:terttu.alanen@valtuusto.ylivieska.fi)

Liitteet Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös. Toimialuejohtaja Mervi Kosken viranhaltijapäätös 13/2024 Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen.

Pohjois-Pohjanmaan aluehallitus 14.11.2023 §523. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma.

Ote Ylivieskan kaupunginhallituksen pöytäkirjasta 13.5.2024 §154

**Postiosoite:**

Ylivieskan kaupunki  
PL 70  
84101 YLIVIESKA

**Käyntiosoite:**

Ylivieskan kaupunki  
Kyöstintie 4  
84100 YLIVIESKA

**Puhelin:**

(08) 42941

Y-tunnus: 0190557-3

**Sähköposti:**

kirjaamo@ylivieska.fi  
etunimi.sukunimi@ylivieska.fi  
Kotisivu: [www.ylivieska.fi](http://www.ylivieska.fi)





Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

**Asia** Ympärivuorokautisen asumisen palvelut Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen.

**Päätös** Palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärven esitys:

Ikäihmisten palvelujen toimialueen Oulun eteläisen alueen lähi- ja aluepalvelujen (PA380) ympärivuorokautisen asumisen palvelut vastuualueen (VA3840) Sipilä -vastuuyksikkö (37220) lakkautetaan kun yksikössä olevien jatkohoito on saatu yhteistyössä asiakkaiden kanssa järjestettyä kuitenkin viimeistään 30.9.2024 mennessä.

Toimialuejohtaja Mervi Kosken päätös:

Hyväksyn palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärven esityksen.

**Perustelu**

Lainsäädäntötausta

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue (jäljempänä Pohde) vastaa sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisestä 1.1.2023 alkaen. Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 7 §:n mukaan hyvinvointialue vastaa sille lailla säädettyjen tehtävien hoitamisesta, hyvinvointialueen asukkaana laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta sekä muun muassa järjestettävien palveluiden ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen määrän ja laadun määrittelemisestä sekä viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Järjestämisvastuuta sääntelee sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annettu laki (612/2021, jäljempänä *järjestämislaki*).

Palveluiden saatavuus ja saavutettavuus

Järjestämislain 4 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan kuitenkin koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas toteuttaminen edellyttävät sitä. Lisäksi 2 momentin mukaan hyvinvointialueen on turvattava järjestämisvastuullaan olevien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen esteettömyys ja saavutettavuus.

Järjestämislain mukaan sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestäjän tulee arvioida eri väestö- ja asiakasryhmien palvelutarvetta, suunnata voimavaroja todettujen tarpeiden perusteella ja yhtenäistää hoito- ja palvelukäytäntöjä. Palvelujärjestelmä tulee myös saada sellaiseksi, ettei hyvinvointialueella olisi kustannuksia perusteettomasti lisääviä päällekkäisiä palveluja (järjestämislaki 4 §).

Yhdenvertaisuus ja toimenpiteiden oikeasuhtaisuus

Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

Tarkoituksenmukainen palvelujen kokoaminen tukee myös palvelujen saatavuuden yhdenvertaisuutta hyvinvointialueella (järjestämislaki 4 §). Yhdenvertaisuusperiaate on perustuslain (731/1999) 6 §:ssä turvattu oikeus, jonka mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Myös yhdenvertaisuuslain (1325/2014) 5 § edellyttää viranomaista edistämään yhdenvertaisuutta toiminnassaan.

Lähellä toteutettavilla eli ns. lähipalveluilla tarkoitetaan palveluja, joita asiakkaat käyttävät usein ja ainakin osa asiakkaista käyttää niitä toistuvasti, jopa päivittäin, minkä vuoksi sellaisia palveluja on perusteltua saada läheltä. Kaikkia palveluja ei ole kuitenkaan mahdollista eikä tarkoituksenmukaista hajauttaa ja järjestää lähipalveluina.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuestrategia, sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelma sekä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma

Järjestämislain 11 §:ssä säädetään hyvinvointialuestrategiasta. Hyvinvointialueen on laadittava taloutensa ja toimintansa suunnittelua ja johtamista varten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelustrategia osana hyvinvointialuestrategiaa. Palvelustrategiassa hyvinvointialue päättää järjestämisvastuulleen kuuluvan sosiaali- ja terveydenhuollon pitkän aikavälin tavoitteet. Lisäksi hyvinvointialue asettaa palvelustrategiassa tavoitteet sille, miten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut toteutetaan ottaen huomioon hyvinvointialueen asukkaiden tarpeet, paikalliset olosuhteet, palvelujen saatavuus ja saavutettavuus sekä kustannusvaikuttavuus.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuestrategia (sisältäen palvelustrategian) on hyväksytty aluevaltuustossa 2.5.2022 (77§). Aluevaltuuston 17.10.2022 (120§) hyväksymä Pohteen sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelma pohjautuu hyvinvointialuestrategiaan ja siihen sisältyvän palvelustrategian linjauksiin. Sote-järjestämissuunnitelmassa on linjattu tavoitteet, toimenpiteet ja mittarit Pohteen sote-palveluille vuosille 2023-2025. Uudet rakenteet mahdollistavat paremmin henkilöstön riittävyyden, osaamisen ja hyvinvoinnin ja koko alueella parhaiden käytäntöjen hyödyntämisen. Uudistamisen avulla vastataan paremmin myös lainsäädännön muutoksiin sekä saatuun valtion rahoitukseen ja rahoituksen riittävyyden turvaamiseen. Järjestämissuunnitelmaa on päivitetty aluevaltuuston 20.11.2023 (187§) hyväksymällä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmalla. Se toteuttaa osaltaan hyvinvointialueen strategian painopisteitä sekä konkretisoi uudistamisen toimenpiteitä taloussuunnittelukaudelle 2024-2026. Ohjelma toimii myös valtioneuvoston päättämän lainanottovaltuuden ehtona vuodelle 2024.

Sote-järjestämissuunnitelmassa keskeinen tavoite on resurssien kohdentaminen hyvinvointialueen perustason palvelujen vahvistamiseen etupainotteisesti vuonna 2023. Perustason vahvistaminen tarkoittaa mm. digitaalisen sotekeskuksen käynnistämistä. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman tavoitteena on uudistaa rakenteita ja toimintamalleja siten, että alueen asukkaille ja muille sidosryhmille voidaan tarjota vaikuttavia palveluja,

## Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

riittävä henkilöstö turvataan ja talouden kantokykyä parannetaan. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on linjattu, että ympärivuorokautinen hoito järjestetään turvallisesti. Yhteisöllistä asumista järjestetään ympärivuorokautisen palveluasumisen sijaan. Toimenpiteeksi on kirjattu, että ikäihmisten ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys (yli 75-vuotiaiden määrä palvelussa) saavutetaan 6 prosenttiin vuonna 2024 (nykyinen peittävyys 7,5%). Lisäksi arviointi- ja kuntoutusyksikköpaikkoja lisätään 13 paikkaa ja paikkoja keskitetään isompiin yksiköihin, tavoitepaikkamäärä (332) saavutetaan 2025.

### Sipilä- ympärivuorokautisen palveluasumisen yksikkö

Sosiaali- ja terveystalouden tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on huomioitu palvelurakennemuutos. Oulun eteläisen lähipalvelualueen Ylivieskan kaupungissa sijaitsee ympärivuorokautisen palveluasumisen yksikkö Silä, jonka asiakaspaikkamäärä on 32 paikkaa, joista käytössä on 20 paikkaa. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen ikäihmisten ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys (yli 75-vuotiaiden määrä palvelussa) saavutetaan 6 prosenttiin vuonna 2024 (nykyinen peittävyys 7,5%). Oulun eteläisen alueen ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys on 8,5%.

Oulun eteläisellä alueella on vahvistettu kotiin annettavia palveluita ja muutos mahdollistaa vahvistamista edelleen. Kotiin annettavien palvelujen vahvistamista on tehty kotikuntoutukseen, kotisairaalaan, etäkotihoitoon ja kuntoutusyksikköpaikkojen lisäämiseen. Ympäri vuorokautista palveluasumista tarvitsevat asiakkaat hoidetaan Oulun eteläisellä alueella ja Ylivieskan kaupungin alueella sijaitsevilla ympärivuorokautisen palveluasumisen yksiköissä. Omaishoidon lakisääteisiä ja harkinnanvaraisia vapaita voidaan järjestää Oulun eteläisen alueen yksiköissä.

### Yhteistoimintamenettely

Yhteistoimintamenettely Sipilän ympärivuorokautisen palveluasumisen yksikön toiminnan päättymiseen liittyen on käyty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 4.1 §:n 1 ja 4 kohtien mukaisesti.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue on käynnistänyt yhteistoimintaneuvottelut tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimeenpanoon liittyen 20.2.2024 annetulla neuvotteluesityksellä. Neuvottelut ovat alkaneet 26.2.2024 ja päättyneet 8.4.2024. Aluehallitus on merkinnyt neuvottelutuloksen tiedoksi 16.4.2024 § 165. Yhteistoimintaneuvotteluissa on käsitelty aiottujen toimenpiteiden perusteet, vaihtoehdot ja vaikutukset henkilöstöön. Lisäksi työnantaja on antanut henkilöstön edustajille selvityksen perusteista, joiden mukaan neuvottelujen kohteena olevan henkilöstön työsuhteiden olennaisia ehtoja muutetaan muutoksen johdosta.

### Muu osallisuus

Yhteistoimintamenettelyn rinnalla on turvattu hyvinvointialueen asukkaille ja palvelujen

**Ikäihmisten palvelut**

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

käyttäjille hyvinvointialuelain 29 § ja 34 § (611/2021) mukaisesti oikeus osallistua ja vaikuttaa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaisiin toimenpiteisiin. Suunnitellut toimenpiteet julkaistiin Pohteen verkkosivuilla 20.2.2024.

Yhteistoimintaneuvottelujen aikana järjestettiin viisi paikallista henkilöstö- ja asukastilaisuutta (Kuusamo, Ii, Kalajoki, Ylivieska, Reisjärvi) sekä 28.2.2024 koko Pohdetta koskeva yleinen verkossa toteutettu interaktiivinen asukastilaisuus. Myös kaikki kuntatilaisuudet toteutettiin striimattuina.

Johtopäätökset

Pohjois-Pohjanmaan aluevaltuusto on linjannut sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa, että Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen palveluasumisen ikäihmisten ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys (yli 75-vuotiaiden määrä palvelussa) saavutetaan 6 prosenttiin vuonna 2024 (nykyinen peittävyys 7,5%). Oulun eteläisen alueen ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys on 8,5%.

Edellä mainittu toimenpide Oulun eteläisellä palvelualueella on tarpeellinen ja välttämätön hoidon laadun ja asiakasturvallisuuden näkökulmasta ottaen huomioon henkilöstön riittävydessä olevat haasteet. Laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista 14§ mukaan hyvinvointialueen on toteutettava iäkkään henkilön arvokasta elämää tukeva pitkäaikainen hoito ja huolenpito ensisijaisesti hänen kotiinsa annettavilla ja muilla sosiaali- ja terveydenhuollon avopalveluilla. Palvelut on sovitettava sisällöltään ja määrältään vastaamaan iäkkään henkilön kulloisiakin palveluntarpeita.

Päätöksenteon toimivalta

Pohteen hallintosäännön 34 §:n mukaan hyvinvointialueen palvelutuotannosta vastaavat sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimialat, jotka jakautuvat toimialueisiin. Toimialuejohtaja johtaa toimialueensa toimintaa ja vastaa sen toiminnasta ja taloudesta ja päättää vastuualueen jakaantumisesta vastuuyksikköihin palvelualuejohtajan esityksestä.

Hallintosääntö 34 § 5. mom. kohta 1 ja 6

**Allekirjoitus**

Mervi Koski  
Toimialuejohtaja

**Jakelu**

Palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärvi, vastuualuepäällikkö Piritta Hänninen, laajennettu hvaljohtoryhmä, aluehallitus/hallintosihteeri Mirva

**Lisätietojen antaja**

Toimialuejohtaja Mervi Koski, mervi.koski@pohde.fi



Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

---

### Tiedoksianto asianosaiselle

Tiedoksiantaja: Eija-Maaret Ikonen, johdon sihteeri

Annettu tiedoksi sähköisesti

Pvm: 29.4.2024

Vastaanottajat: Palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärvi, vastuualuepäällikkö Piritta Hänninen, laajennettu hva-johtoryhmä, aluehallitus/hallintosihteeri Mirva



Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

## OIKAISUVAATIMUSOHJE

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaanista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Hyvinvointialueen jäsenen* sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on **Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus**

- postiosoite: PL 10, 90029 Pohde
- käyntiosoite: Kajaanintie 50, 90220 OULU
- sähköpostiosoite: kirjaamo@pohde.fi
- puhelinnumero: 08 315 6126

Kirjaamon aukioloaika on arkisin klo 08.00 - 15.45.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti viranomaiselle, joka on tehnyt päätöksen. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä vaaditaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.



**Ikäihmisten palvelut**

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

---

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Aluehallitus

14.11.2023

PPHVA/483/00.01.06.02/2022

## 523 § Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma

Valtioneuvosto on tehnyt 19.10.2023 päätökseen Pohjois-Pohjanmaan alueen muutetusta lainanottovaltuudesta. Tähän liittyen Pohteen tulee laatia ja toimittaa valtiovarainministeriölle 21.11.2023 mennessä päivitetty tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma, joka varmistaa hyvinvointialueen lainanhoitokyvyn pitkällä aikavälillä ja turvaa lakisääteiset palvelut.

Hyvinvointialuelain 115 § velvoittaa, että kertyneet alijäämät on katettu viimeistään vuoden 2026 loppuun mennessä. Talouden tasapaino edellyttää Pohteelta aiemmin linjattujen uudistustoimenpiteiden nopeampaa toimeenpanoa ja tarkentamista.

### Aiemmin päätetyt linjaukset

Pohteella aluevaltuuston 2.5.2022 hyväksymä hyvinvointialuestrategia, 17.10.2022 hyväksytty sote-järjestämissuunnitelma, 21.11.2022 hyväksytty pelastustoimen palvelutasopäätös sekä mm. hallinto-sääntö, ensihoidon palvelutasopäätös sekä YTA-sopimus ovat ohjanneet hyvinvointialueen toimintaa ja kehittämistyötä.

17.10.2022 hyväksytyssä sote-järjestämissuunnitelmassa otetaan kantaa keskeisiin rakenteellisiin ja toiminnallisiin uudistuksiin Pohteen sosiaali- ja terveystalouteen liittyen. Suunnitelma toimii uudistamisohjelmalla ja valtiovarainministeriön vuoden 2023 lisälainanottovaltuuden ehtona edellyttämänä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmalla.

Sote-järjestämissuunnitelmassa kuvatuilla toimenpiteillä on tavoitteena tasapainottaa kustannustasoa pysyvästi noin 40 miljoonaa euroa. Loput tasapainotustavoitteesta, eli noin 40 miljoonaa euroa vuosille 2023-2025 on tarkennettu talousarvion ja -suunnitelman tavoitteissa ja toimenpiteissä.

Kesäkuussa 2023 Pohteen aluehallitus päätti tarpeenmukaisten sote-keskusten palveluverkostosta, johon liittyen liikkuvia sote-yksiköitä tullaan ottamaan käyttöön vuoden 2024 aikana ja samalla asetettiin tehostamistavoite sote-keskuspalveluiden käytössä oleville tiloille.

Palvelutasopäätöksessä on kuvattu pelastustoimen lakisääteisten palvelujen järjestäminen ja niihin liittyvät tavoitteet. Palvelutasopäätös on työkalu pelastustoimen kehittämiseen, mutta sillä on myös informatiivinen tarkoitus. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös 2024-2025 tulee aluevaltuuston hyväksyttäväksi 20.11.2023.

### Talouden tilanne ja ennuste vuodelle 2023

Syyskuun tilanteessa Pohteella toimintakatteen ylitys on 13,3 miljoonaa (1 %). Siirtyvän



Aluehallitus

14.11.2023

rahoituksen oikaisu vuodelle 2023 huomioiden Pohteella on vielä pieni mahdollisuus pysyä talousarvion mukaisessa noin -60 miljoonan euron (144 euroa/asukas) alijäämässä. On kuitenkin merkittävä riski, että alijäämä ylittyy arvioidusta tasosta noin 10-15 miljoonaa. Keskeistä on sopeutustoimissa onnistuminen. Erityisesti kohonneet ostopalveluiden, vuokratyövoiman sekä avustusten kustannukset haastavat taloutta.

Kokonaisuutena arvioiden talouden tavoitteissa on keskeisiltä osin edetty asetettujen tavoitteiden mukaisesti vuonna 2023. Kohonneet kustannukset huomioiden vuoden 2023 toteumaennuste on olennaisesti matalampi, kuin ilman sopeutustoimenpiteitä tilanne olisi. Talousarviovaiheessa Pohteen alijäämäksi ennakoitiin jopa 120-140 miljoonaa euroa ilman toiminnallisia ja rakenteellisia muutoksia.

### **Rahoituksen reunaehdot ja muutettu lainanottovaltuus**

Pohteen rahoitus vuodelle 2023 on 1,731 miljardia euroa. Summa sisältää kertaerän 47,7 miljoonaa (TA-TP 2022 tarkistus). Kertaerä on noin 4,5 miljoonaa vähemmän, kuin elokuun 2023 kansallisissa laskelmissa.

10.10.2023 päivittyneissä rahoituslaskemissa vuodelle 2024 Pohteen rahoitus tarkentui noin 19 miljoonaa euroa pienemmäksi kuin vielä elokuun kansallisissa laskelmissa oli arvioitu. Näin ollen Pohteen rahoitus vuodelle 2024 on noin 1,808 miljardia.

Pohde on saanut 19.10.2023 valtioneuvostolta päätöksen muutetusta lainanottovaltuudesta (287,4 miljoonaa). Päätöksellä on kaksi ehtoa. Ehtojen mukaan vain välttämättömät investoinnit järjestämisvastuuseen liittyen voidaan toteuttaa siten, että palvelujen tuottamisen jatkuvuus ja lainsäädännössä edellytetyjen palvelujen turvaaminen voidaan varmistaa.

Toinen ehto koskee tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman päivittämistä. Hyvinvointialueen tulee toimittaa valtiovarainministeriölle 21.11.2023 mennessä päivitetty tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma, joka varmistaa lainanhoitokyvyn pitkällä aikavälillä ja turvaa lakisääteiset palvelut. Ohjelman tulee sisältää palvelujen taloudellisuutta ja tuottavuutta parantavat toimenpiteet ja niiden mitattavissa olevat taloudelliset vaikutukset. Valtiovarainministeriö voi edellyttää 4.12.2023 mennessä ohjelman täydentämistä, jos on todennäköistä, että toimenpiteet eivät ole riittäviä lainanhoitokyvyn varmistamiseksi. Ohjelman toteutumisesta raportoidaan puolivuositain valtiovarainministeriölle.

Talousarviovalmistelun edetessä ja vuoden 2024 rahoituslaskelmien päivityttyä on tarkentunut, että talousarvio vuodelle 2024 edellyttää merkittäviä tasapainotustoimia. Tilanteen taustalla ovat muun muassa kasvaneet ostopalvelukustannukset, työehtosopimusten mukaiset palkankorotukset, palvelutakuiden ja mitoitusten muutokset sekä korkotason nousu.

### **Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma**

Aluehallitus

14.11.2023

Pohteen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman tavoitteena on uudistaa rakenteita ja toimintamalleja siten, että alueen asukkaille ja muille sidosryhmille voidaan tarjota vaikuttavia palveluja, riittävä henkilöstö turvataan ja talouden kantokykyä parannetaan.

Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma toteuttaa osaltaan hyvinvointialueen strategian painopisteitä sekä konkretisoi uudistamisen toimenpiteet taloussuunnittelukaudelle 2024-2026. Ohjelma toimii myös valtioneuvoston päättämän lainanottovaltuuden ehtona vuodelle 2024.

Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma koostuu kolmesta kokonaisuudesta:

- 1) sote-järjestämissuunnitelman päivittäminen
- 2) pelastustoimen tasapainotustoimet
- 3) hallintoon, tukipalveluihin ja maksuihin liittyvät tasapainotustoimet

Sosiaali- ja terveystalouden tasapainotusesitys laaditaan osana sosiaali- ja terveystalouden järjestämissuunnitelman päivittämistä tulevaisuuslautakunnassa. Pelastustoimen talouden tasapainotusesitykset laaditaan turvallisuuslautakunnassa. Muista tasapainotustoimista esityksen tekee aluehallitus. Tavoite on, että aluevaltuusto tekee päätökset tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmasta 20.11.2023 kokouksessaan. Pohteen taloussuunnitelma vuosille 2024-2026 on aluevaltuuston käsittelyssä 18.12.2023.

Pohde on järjestänyt tasapainotusohjelmaan liittyen kaksi avointa tilaisuutta 30.10.2023 ja 2.11.2023. Lisäksi henkilöstöllä, asukkailla ja muilla alueen yhteistyökumppaneilla on ollut mahdollisuus antaa palautetta sähköisen kyselyn kautta 23.10.-3.11.2023. Palautteista on laadittu yhteenveto, joka toimii taustamateriaalina viranhaltijoille ja luottamushenkilöille tasapainotusesitysten jatkotyöstämisessä.

#### Päätösesitys

Hyvinvointialuejohtaja Ilkka Luoma (p. 040 767 1609):

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy laaditun tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman.

#### Päätös

Merk. Anu Mattila ja Tarja Ollanketo poistuivat esteellisinä (yhteisöjäävi) käsiteltäessä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman lukuja 5.2.2. ja 5.2.3. Sinä aikana klo 13.30 - 16.48 kokoukseen osallistuivat varajäsenet Jani Törmi ja Anne Huotari. Pöytäkirjantarkistajaksi ko. ajaksi valittiin Kaisa Louet. Maarit Matinonni poistui esteellisenä (palvelusuhdejäävi) käsiteltäessä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman lukua 5.2.3. klo 15.25 - 16.49. Tuona aikana Pekka Simonen toimi hänen varajäsenenään. Pöytäkirjantarkistajaksi ko. ajaksi valittiin Anneli Näppä.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin käsitellä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma lukukohtaisesti.

Keskustelun aikana tehtiin lukuisia kannatettuja muutosesityksiä. Puheenjohtaja esitti, että

Aluehallitus

14.11.2023

niistä suoritetaan nimenhuutoäänestykset, jossa hyvinvointialuejohtajan esitystä kannattavat vastaavat JAA ja vastaesitystä kannattavat vastaavat EI. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksen tulokset on kirjattu ko. esityksen kohdalle.

Keskustelun aikana tehtiin seuraavat muutosesitykset hyvinvointialuejohtajan esitykseen:

- Tarja Ollanketo esitti Anu Mattilan ja Mika Flöjtin kannattamana, että sivulle 3 teksti tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Äänestys 1: JAA 10 (Tölli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli ja Sirviö), EI 3 (Mattila, Ollanketo ja Flöjt).
- Tarja Ollanketo esitti Mika Flöjtin ja Anu Mattilan kannattamana, että sivulle 15 (luku 5.2 johdanto) tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Äänestys 2: JAA 10 (Tölli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli ja Sirviö), EI 3 (Mattila, Ollanketo ja Flöjt).
- Paavo Koho esitti Maarit Matinollin kannattamana, että sivulle 20 (lapset, nuoret ja perheet) taulukon ensimmäisen rivin tasapainotustoimenpide muutetaan kuulumaan: "Sosiaalihuoltolain ja lastensuojelulain mukaisten kotiin annettavien palveluiden oman henkilöstön sekä koulukuraattori- ja kouluterveydenhoitajapalveluiden oman henkilöstön lisääminen ja kohdentaminen palvelutarpeiden mukaisesti sekä ostopalveluiden vähentäminen palvelujen vaikuttavuuden lisäämiseksi" ja sopeutusvaikutusten muutosta pienennetään 9,5 milj eurosta 7,0 milj euroon. Äänestys 3: Jaa 8 (Tölli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Mattila ja Ollanketo), EI 5 (Koho, Honkala, Matinolli, Sirviö ja Flöjt).
- Tarja Ollanketo esitti Mika Flöjtin kannattamana, että sivulle 20 (lapset, nuoret ja perheet) lisätään loppuun virke "Palveluiden myöntämiskriteerejä ei tiukenneta" ja taloudellisiin vaikutuksiin vaihdetaan -2 miljoonaa euroa vuoden 2024 osalta. Äänestys 4: JAA 10 (Tölli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli ja Sirviö), EI 3 (Mattila, Ollanketo ja Flöjt).
- Tarja Ollanketo esitti Mika Flöjtin kannattamana, että sivuille 23 - 26 (Ikäihmiset) tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Äänestys 5: JAA 10 (Tölli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli ja Sirviö), EI 3 (Mattila, Ollanketo ja Flöjt).
- Tarja Ollanketo esitti Mika Flöjtin kannattamana, että sivuille 27 - 33 (vammaiset) tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Äänestys 6: JAA 11 (Tölli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli, Sirviö ja Mattila), EI 2 (Ollanketo ja Flöjt).
- Tarja Ollanketo esitti Mika Flöjtin kannattamana, että sivuille 34 - 37 (mielenterveys- ja päihdeasiakkaat) tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Äänestys 7: JAA 11 (Tölli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala,

Aluehallitus

14.11.2023

Matinolli, Sirviö ja Mattila), EI 2 (Ollanketo ja Flöjt).

- Paavo Koho esitti Maarit Matinollin ja Pirjo Sirviön kannattamana, että sivuilta 41 - 43 (tarpeen mukaiset sote-keskukset) poistetaan seuraavat lauseet: "Jokaisessa kunnassa on vähintään yksi fyysinen sote-keskus/-yksikkö. Yksikkö voi sijaita muun palvelutoiminnan yhteydessä. Kuuden nykyisen yksikön osalta arvioidaan palvelujen muuttuminen liikkuviksi ja/tai digitaalisiksi." Vastaavasti lisätään lause "Palveluita tarjotaan kuntarajariippumattomasti kiinteissä sote-yksiköissä ja/tai liikkuvina ja digitaalisina palveluina tarpeenmukaisesti.", jolloin sopeutusvaikutukset ovat 8,2 milj euroa eli 3 milj euroa enemmän. Äänestys 8: Jaa 9 (Töllli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Törmi, Ollanketo ja Flöjt), EI 4 (Koho, Honkala, Matinolli ja Sirviö).
- Anne Huotari esitti Mika Flöjtin kannattamana, että sivuille 38 - 45 (tarpeen mukaiset sote-keskukset) tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Äänestys 9: JAA 10 (Töllli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli ja Sirviö), EI 3 (Huotari, Törmi ja Flöjt).
- Anne Huotari esitti Mika Flöjtin ja Jani Törmin kannattamana, että sivuille 53 - 57 tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Matti Soronen kannatti Huotarin esitystä Oulaskankaan sairaalan osalta. Puheenjohtaja esitti, että esityksistä äänestetään muuten kokonaisuutena, mutta Oulaskankaan osalta erikseen. Puheenjohtajan esitys hyväksyttiin. Äänestys 10: (Oulaskangas) JAA 9 (Töllli, Heiskanen, Näppä, Louet, Kylmänen, Koho, Honkala, Simonen ja Sirviö), EI 4 (Törmi, Huotari, Flöjt ja Soronen). Äänestys 11 (Huotarin muu esitys): JAA 10 (Töllli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Simonen ja Sirviö), EI 3 (Törmi, Huotari ja Flöjt).
- Tarja Ollanketo esitti, että alueellisia poliittisia neuvottelukuntia ei lakkauteta, vaan kokousten määrää harvennetaan alueellisten poliittisten neuvotteluryhmien kokoustahti 2xvuodessa ja järjestetään niiden kokoukset etäkokouksina. Esitystä ei kuitenkaan kannatettu, joten puheenjohtaja totesi sen rauenneen.
- Tarja Ollanketo esitti Anu Mattilan kannattamana, että valtuustoryhmien toimintatukea leikataan 40 %. Äänestys 12: JAA 10 (Töllli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli ja Sirviö), EI 3 (Mattila, Ollanketo ja Flöjt).
- Tarja Ollanketo esitti, että sivuille 65 - 70 (hyvinvointialueen yhteiset palvelut) tehdään vasemmistoliiton esityksen (liite) mukaiset muutokset. Mika Flöjt kannatti esitystä lukuun ottamatta asiakas- ja potilastietojärjestelmän osalta tehtyä esitystä, joten puheenjohtaja totesi esityksen siltä osin rauenneen. Muilta osin esityksestä äänestettiin. Äänestys 13: JAA 11 (Töllli, Heiskanen, Näppä, Louet, Soronen, Kylmänen, Koho, Honkala, Matinolli, Sirviö ja Mattila), EI 2 (Ollanketo ja Flöjt).

Lisäksi asiakirjaan päätettiin tehdä esittelijän esityksestä yksimielisesti joitakin muutoksia ja teknisiä tarkennuksia. Liitteenä aluehallituksen tekemillä muutoksilla päivitetty tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma.

Aluehallitus

14.11.2023

Aluehallitus hyväksyi hyvinvointialuejohtajan esityksen.

Merk. Kokouksessa pidettiin neuvottelutauko klo 14.56 - 15.10.

Merk. Ilkka Luoma oli pois kokouksesta klo 15.05 - 15.37, jona aikana esittelijänä toimi Kirsti Ylitalo-Katajisto. Pekka Simonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 16.49, Anu Plaketti klo 16.52 ja Pirkko Mattila klo 17.29. Pekka Simonen palasi kokoukseen klo 17.58. Osmo Tervonen poistui kokouksesta klo 18.02.

**Liitteiden kuvaus**

Pöytäkirjalle on lisätty liitteet: vasemmistoliiton esitys, äänestysluettelo, Oulaskankaan sairaalan puolesta ja Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma

**Liitteet**

Alavieska\_Allekirjoitus 1  
Alavieska\_Allekirjoitus 2  
Alavieska\_Allekirjoitus 3  
Alavieska\_Allekirjoitus 4  
Alavieska\_Allekirjoitus 5  
Alavieska\_Allekirjoitus 6  
Alavieska\_Allekirjoitus 8  
Alavieska\_Sähköiset allekirjoitukset  
Kala- ja Pyhäjokialueen kirkkoherrat  
Kalajoen kaupungin lausunto Pohde - KH 7.11.2023 hyväksymä lausunto  
Kokoomuksen näkemyksiä 2023-10-31\_231031\_185006  
Lausunto Pohteelle Vaalan kunta 8.11.2023  
Marttinen Maiju\_kivuntutkimusyhdistys\_Pohde\_kipupoliklinikka  
Miettinen Kaisu ja muu henkilöstö\_Vaste Utajärven akuuttivuodeosaston lakkautusuhkaan  
Omaishoitajaliitto\_kannanotto Pohde  
Omaishoitajat\_VETOOMUS\_POHDE\_TULEVAISUUSLAUTAKUNTA  
Perussuomalaiset\_Talouden tasapainottaminen  
Pohjois-Pohjanmaan kuntajohtajien kannanotto Pohteen talouden tasapainottamisohjelmaan  
Pohteen talouden tasapainottaminen - Reisjärven palaute\_khall 3.11.2023 §  
Salo Paula\_SOTE-hoitopolku\_ennen\_nyt  
Siikajoki\_Lausunto Pohde 7.11.2023  
Turvallisuusltk 9.11.2023 § 73 Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman päivitys/pelastustoimi  
Tulevaisuusltk 8.11.2023 § 123 Sote-järjestämissuunnitelman päivitys osana tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmaa  
Adressi  
Hailuoto\_Lausunto\_Pohde\_Kh20231103  
lin\_kunnan lausunto\_Pohteen\_karsimissuunnitelmasta\_06112023  
Kannanotto Pohteen talouden tasapainottamisohjelmaan 03112023  
Kooste sähköisen kyselyn vastauksista  
Oulun kaupungin lausunto Pohteen talouden tasapainottamiseen 3.11.2023  
Pyhäjärven kaupungin HYTE-ryhmän lausunto  
Pöytäkirjan ote-Kunnanhallitus - 30.10.2023

Pöytäkirjan tarkastajien nimikirjaimet

Aluehallitus

14.11.2023

---

Raahen kaupungin kannanotto Pohteen talouden tasapainottamisohjelmaan  
Raahen, Pyhäjoen, Siikajoen valtuustojen puheenjohtajat  
Siikajoen keskusta\_Vastine Pohteelle 2.11.2023  
Merijärven kannanotto talouden toimenpide-ehdotuksiin  
Pyhäjärven kannanotto talouden tasapainottamisohjelmaan  
Taivalkosken lausunto talouden tasapainottamisen keinoista  
Adressi\_Oulaskangas\_Sähköiset allekirjoitukset  
Utajärven sydänyhdistys\_vastine talouden tasapainottamiseen v. 2024  
Vasemmiston valtuustoryhmä\_vaihtoehtoinen vas säästöohjelma 021123  
Ylivieskan lausunto Pohteen talouden tasapainottamisohjelmaan  
Pohde vasemmistoliiton esitys 141123  
Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma äänestykset 14 11 2023  
Oulaskankaan sairaalan puolesta  
Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma aluehallitus 14.11.2024 esitys valtuustolle\_jakelu  
15.11.2023

**Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen, oikaisuvaatimuksen tekeminen**

Kaupunginhallitus 13.05.2024 § 154  
784/05.00/2024

Valmistelija kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Toimialuejohtaja Mervi Koski on tehnyt viranhaltijapäätöksen 13/2024 "Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut Sipilä -vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen. Pohteen aluehallitus ei ole käyttänyt otto-oikeutta asiassa. Muutoksenhaku aika viranhaltijapäätöksen johdosta päättyy 16.5.2024.

Sipilän palvelukeskus sijaitsee Ylivieskassa ja rakennuksen omistaa Ylivieskan kaupunki. Ylivieskan kaupungin näkemyksen mukaan Pohde on sitoutunut vuokraamaan rakennuksen 31.12.2028 saakka.

Hyvinvointialuelain mukaan (§ 142) oikaisuvaatimuksen voi tehdä hyvinvointialueen jäsen. Hyvinvointialuelain 3 §:n 1 mom. 2 kohdan mukaan hyvinvointialueen jäsen on kunta, joka sijaitsee hyvinvointialueen alueella.

Kaupunginhallituksessa käydyn keskustelun perusteella on nähty tarpeelliseksi, että Sipilän lakkauttamispäätöksestä tehdään oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksen luonnos on esityslistan liitteenä ja sitä täydennetään tarvittaessa kokoukseen mennessä.

Esittelijä kaupunginjohtaja Maria Sorvisto

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää jättää palvelualuejohtaja Mervi Kosken 13/2024 päätöksen "Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut Sipilä -vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen" johdosta oheismateriaalin mukaisen oikaisuvaatimuksen.

Päätös Hyväksyttiin.

Merk. tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksen jälkeen.

**Liitteet**

Liite1 Oikaisuvaatimus\_Ylivieskan kaupunki

Otteen oikeaksi todistaa 13.05.2024

Eija Saarela  
pöytäkirjanpitäjä

## Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 154

### Muutoksenhakukielto

Päätökseen ei voi hakea muutosta, jos:

1. päätös koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntalaki 136 §).
2. päätös koskee virka- ja työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja asia voidaan saattaa ratkaistavaksi työtuomioistuimessa (TTL 1 § ja KVhl 50 § 2 mom).
3. laissa on säädetty muutoksenhakukiellosta asiassa tehtyyn päätökseen.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Ylivieskan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 70, 84101 Ylivieska  
Käyntiosoite: Kyöstintie 4, 84100 Ylivieska  
Sähköpostiosoite: kirjaamo@ylivieska.fi  
Puhelinnumero: 08 42941 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 09.00 – 15.00.

**Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä Ylivieskan kaupungin kotisivuilla alkaen 15.05.2024**

|  | Päivämäärä |
|--|------------|
| Päätös on lähetetty asianosaiselle kirjeellä           |            |
| Päätös on lähetetty asianosaiselle sähköpostilla       |            |
| Päätös on lähetetty asianosaiselle saantitodistuksella |            |
| Päätös on luovutettu asianosaiselle                    |            |





## Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

**Asia** Ympärivuorokautisen asumisen palvelut Sipilä-vastuuyksikön (37220) lakkauttaminen.

**Päätös** Palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärven esitys:

Ikäihmisten palvelujen toimialueen Oulun eteläisen alueen lähi- ja aluepalvelujen (PA380) ympärivuorokautisen asumisen palvelut vastuualueen (VA3840) Sipilä -vastuuyksikkö (37220) lakkautetaan kun yksikössä olevien jatkohoito on saatu yhteistyössä asiakkaiden kanssa järjestettyä kuitenkin viimeistään 30.9.2024 mennessä.

Toimialuejohtaja Mervi Kosken päätös:

Hyväksyn palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärven esityksen.

## Perustelu

### Lainsäädäntötausta

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue (jäljempänä Pohde) vastaa sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämisestä 1.1.2023 alkaen. Hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 7 §:n mukaan hyvinvointialue vastaa sille lailla säädettyjen tehtävien hoitamisesta, hyvinvointialueen asukkaan laissa säädettyjen oikeuksien toteutumisesta ja palvelukokonaisuuksien yhteensovittamisesta sekä muun muassa järjestettävien palveluiden ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen määrän ja laadun määrittelemisestä sekä viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Järjestämisvastuuta sääntelee sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annettu laki (612/2021, jäljempänä *järjestämislaki*).

### Palveluiden saatavuus ja saavutettavuus

Järjestämislain 4 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sisällöltään, laajuudeltaan ja laadultaan sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on toteutettava yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet huomioon ottaen lähellä asiakkaita. Palveluja voidaan kuitenkin koota hyvinvointialueen alueella suurempiin kokonaisuuksiin silloin, kun palvelujen saatavuus ja laadun turvaaminen edellyttävät erityisosaamista tai kalliita investointeja tai kun palvelujen tarkoituksenmukainen, kustannusvaikuttava ja tehokas toteuttaminen edellyttävät sitä. Lisäksi 2 momentin mukaan hyvinvointialueen on turvattava järjestämisvastuullaan olevien sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen esteettömyys ja saavutettavuus.

Järjestämislain mukaan sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestäjän tulee arvioida eri väestö- ja asiakasryhmien palvelutarvetta, suunnata voimavaroja todettujen tarpeiden perusteella ja yhtenäistää hoito- ja palvelukäytäntöjä. Palvelujärjestelmä tulee myös saada sellaiseksi, ettei hyvinvointialueella olisi kustannuksia perusteettomasti lisääviä päällekkäisiä palveluja (järjestämislaki 4 §).

### Yhdenvertaisuus ja toimenpiteiden oikeasuhtaisuus



## Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

Tarkoituksenmukainen palvelujen kokoaminen tukee myös palvelujen saatavuuden yhdenvertaisuutta hyvinvointialueella (järjestämislaki 4 §). Yhdenvertaisuusperiaate on perustuslain (731/1999) 6 §:ssä turvattu oikeus, jonka mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Myös yhdenvertaisuuslain (1325/2014) 5 § edellyttää viranomaista edistämään yhdenvertaisuutta toiminnassaan.

Lähellä toteutettavilla eli ns. lähipalveluilla tarkoitetaan palveluja, joita asiakkaat käyttävät usein ja ainakin osa asiakkaista käyttää niitä toistuvasti, jopa päivittäin, minkä vuoksi sellaisia palveluja on perusteltua saada läheltä. Kaikkia palveluja ei ole kuitenkaan mahdollista eikä tarkoituksenmukaista hajauttaa ja järjestää lähipalveluina.

### Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuestrategia, sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelma sekä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelma

Järjestämislain 11 §:ssä säädetään hyvinvointialuestrategiasta. Hyvinvointialueen on laadittava taloutensa ja toimintansa suunnittelua ja johtamista varten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelustrategia osana hyvinvointialuestrategiaa. Palvelustrategiassa hyvinvointialue päättää järjestämisvastuulleen kuuluvan sosiaali- ja terveydenhuollon pitkän aikavälin tavoitteet. Lisäksi hyvinvointialue asettaa palvelustrategiassa tavoitteet sille, miten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut toteutetaan ottaen huomioon hyvinvointialueen asukkaiden tarpeet, paikalliset olosuhteet, palvelujen saatavuus ja saavutettavuus sekä kustannusvaikuttavuus.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuestrategia (sisältäen palvelustrategian) on hyväksytty aluevaltuustossa 2.5.2022 (77§). Aluevaltuuston 17.10.2022 (120§) hyväksymä Pohteen sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämissuunnitelma pohjautuu hyvinvointialuestrategiaan ja siihen sisältyvän palvelustrategian linjauksiin. Sote-järjestämissuunnitelmassa on linjattu tavoitteet, toimenpiteet ja mittarit Pohteen sote-palveluille vuosille 2023-2025. Uudet rakenteet mahdollistavat paremmin henkilöstön riittävyyden, osaamisen ja hyvinvoinnin ja koko alueella parhaiden käytäntöjen hyödyntämisen. Uudistamisen avulla vastataan paremmin myös lainsäädännön muutoksiin sekä saatuun valtion rahoitukseen ja rahoituksen riittävyyden turvaamiseen. Järjestämissuunnitelmaa on päivitetty aluevaltuuston 20.11.2023 (187§) hyväksymällä tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmalla. Se toteuttaa osaltaan hyvinvointialueen strategian painopisteitä sekä konkretisoi uudistamisen toimenpiteitä taloussuunnittelukaudelle 2024-2026. Ohjelma toimii myös valtioneuvoston päättämän lainanottovaltuuden ehtona vuodelle 2024.

Sote-järjestämissuunnitelmassa keskeinen tavoite on resurssien kohdentaminen hyvinvointialueen perustason palvelujen vahvistamiseen etupainotteisesti vuonna 2023. Perustason vahvistaminen tarkoittaa mm. digitaalisen sotekeskuksen käynnistämistä. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman tavoitteena on uudistaa rakenteita ja toimintamalleja siten, että alueen asukkaille ja muille sidosryhmille voidaan tarjota vaikuttavia palveluja,



## Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

riittävä henkilöstö turvataan ja talouden kantokykyä parannetaan. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on linjattu, että ympärivuorokautinen hoito järjestetään turvallisesti. Yhteisöllistä asumista järjestetään ympärivuorokautisen palveluasumisen sijaan. Toimenpiteeksi on kirjattu, että ikäihmisten ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys (yli 75-vuotiaiden määrä palvelussa) saavutetaan 6 prosenttiin vuonna 2024 (nykyinen peittävyys 7,5%). Lisäksi arviointi- ja kuntoutusyksikköpaikkoja lisätään 13 paikkaa ja paikkoja keskitetään isompiin yksiköihin, tavoitepaikkamäärä (332) saavutetaan 2025.

### Sipilä- ympärivuorokautisen palveluasumisen yksikkö

Sosiaali- ja terveystalouden tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa on huomioitu palvelurakennemuutos. Oulun eteläisen lähipalvelualueen Ylivieskan kaupungissa sijaitsee ympärivuorokautisen palveluasumisen yksikkö Silä, jonka asiakaspaikkamäärä on 32 paikkaa, joista käytössä on 20 paikkaa. Tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen ikäihmisten ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys (yli 75-vuotiaiden määrä palvelussa) saavutetaan 6 prosenttiin vuonna 2024 (nykyinen peittävyys 7,5%). Oulun eteläisen alueen ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys on 8,5%.

Oulun eteläisellä alueella on vahvistettu kotiin annettavia palveluita ja muutos mahdollistaa vahvistamista edelleen. Kotiin annettavien palvelujen vahvistamista on tehty kotikuntoutukseen, kotisairaalaan, etäkotihoitoon ja kuntoutusyksikköpaikkojen lisäämiseen. Ympäri vuorokautista palveluasumista tarvitsevat asiakkaat hoidetaan Oulun eteläisellä alueella ja Ylivieskan kaupungin alueella sijaitsevilla ympärivuorokautisen palveluasumisen yksiköissä. Omaishoidon lakisäätteisiä ja harkinnanvaraisia vapaita voidaan järjestää Oulun eteläisen alueen yksiköissä.

### Yhteistoimintamenettely

Yhteistoimintamenettely Sipilän ympärivuorokautisen palveluasumisen yksikön toiminnan päättymiseen liittyen on käyty työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 4.1 §:n 1 ja 4 kohtien mukaisesti.

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue on käynnistänyt yhteistoimintaneuvottelut tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman toimeenpanoon liittyen 20.2.2024 annetulla neuvotteluesityksellä. Neuvottelut ovat alkaneet 26.2.2024 ja päättyneet 8.4.2024. Aluehallitus on merkinnyt neuvottelutuloksen tiedoksi 16.4.2024 § 165. Yhteistoimintaneuvotteluissa on käsitelty aiottujen toimenpiteiden perusteet, vaihtoehdot ja vaikutukset henkilöstöön. Lisäksi työnantaja on antanut henkilöstön edustajille selvityksen perusteista, joiden mukaan neuvottelujen kohteena olevan henkilöstön työsuhteiden olennaisia ehtoja muutetaan muutoksen johdosta.

### Muu osallisuus

Yhteistoimintamenettelyn rinnalla on turvattu hyvinvointialueen asukkaille ja palvelujen



## Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

käyttäjille hyvinvointialuelain 29 § ja 34 § (611/2021) mukaisesti oikeus osallistua ja vaikuttaa tuottavuus- ja taloudellisuusohjelman mukaisiin toimenpiteisiin. Suunnitellut toimenpiteet julkaistiin Pohdeen verkkosivuilla 20.2.2024.

Yhteistoimintaneuvottelujen aikana järjestettiin viisi paikallista henkilöstö- ja asukastilaisuutta (Kuusamo, Ii, Kalajoki, Ylivieska, Reisjärvi) sekä 28.2.2024 koko Pohdetta koskeva yleinen verkossa toteutettu interaktiivinen asukastilaisuus. Myös kaikki kuntatilaisuudet toteutettiin striimattuina.

### Johtopäätökset

Pohjois-Pohjanmaan aluevaltuusto on linjannut sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottavuus- ja taloudellisuusohjelmassa, että Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen palveluasumisen ikäihmisten ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys (yli 75-vuotiaiden määrä palvelussa) saavutetaan 6 prosenttiin vuonna 2024 (nykyinen peittävyys 7,5%). Oulun eteläisen alueen ympärivuorokautisen palveluasumisen peittävyys on 8,5%.

Edellä mainittu toimenpide Oulun eteläisellä palvelualueella on tarpeellinen ja välttämätön hoidon laadun ja asiakasturvallisuuden näkökulmasta ottaen huomioon henkilöstön riittävydessä olevat haasteet. Laki ikääntyneen väestön toimintakyvyn tukemisesta sekä iäkkäiden sosiaali- ja terveyspalveluista 14§ mukaan hyvinvointialueen on toteutettava iäkkään henkilön arvokasta elämää tukeva pitkäaikainen hoito ja huolenpito ensisijaisesti hänen kotiinsa annettavilla ja muilla sosiaali- ja terveydenhuollon avopalveluilla. Palvelut on sovitettava sisällöltään ja määrältään vastaamaan iäkkään henkilön kulloisiakin palveluntarpeita.

### Päätöksenteon toimivalta

Pohdeen hallintosäännön 34 §:n mukaan hyvinvointialueen palvelutuotannosta vastaavat sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimialat, jotka jakautuvat toimialueisiin. Toimialuejohtaja johtaa toimialueensa toimintaa ja vastaa sen toiminnasta ja taloudesta ja päättää vastuualueen jakaantumisesta vastuuyksikköihin palvelualuejohtajan esityksestä.

Hallintosääntö 34 § 5. mom. kohta 1 ja 6

## Allekirjoitus

Mervi Koski  
Toimialuejohtaja

## Jakelu

Palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärvi, vastuualuepäällikkö Piritta Hänninen, laajennettu hvaljohtoryhmä, aluehallitus/hallintosihteeri Mirva

## Lisätietojen antaja

Toimialuejohtaja Mervi Koski, mervi.koski@pohde.fi



**Ikäihmisten palvelut**

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

---

**Tiedoksianto asianosaiselle**

Tiedoksiantaja: Eija-Maaret Ikonen, johdon sihteeri

Annettu tiedoksi sähköisesti

Pvm: 29.4.2024

Vastaanottajat: Palvelualuejohtaja Virpi Rääpysjärvi, vastuualuepäällikkö Piritta Hänninen, laajennettu hva-johtoryhmä, aluehallitus/hallintosihteeri Mirva



Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympärivuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

## OIKAISUVAATIMUSOHJE

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:

### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*) sekä hyvinvointialueen jäsen.

Hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Hyvinvointialueen jäsenen* sekä hyvinvointialueiden yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on **Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus**

- postiosoite: PL 10, 90029 Pohde
- käyntiosoite: Kajaanintie 50, 90220 OULU
- sähköpostiosoite: kirjaamo@pohde.fi
- puhelinnumero: 08 315 6126

Kirjaamon aukioloaika on arkisin klo 08.00 - 15.45.

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti viranomaiselle, joka on tehnyt päätöksen. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä vaaditaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.



## Ikäihmisten palvelut

Oulun eteläisen alueelliset lähi- ja aluepalvelut

Ympäri vuorokautisen asumisen palvelut

26.4.2024

---

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.