

Toimielin:	80	TEKNISTEN PALVELUIDEN LAUTAKUNTA
Tehtävä:	255	Tekninen palvelukeskus

PALVELUAJATUS

Tekniset palvelut turvaa osaltaan hyvinvoinnin perustan ja luo ihmisille ja yrityksille edellytykset menestymiseen ja viihtymiseen Ylivieskassa. Teknisten palveluiden keskeisiä tehtäviä ovat kaupunkirakenteen kehittäminen sekä liikenneväylien ja muun kunnallistekniikan sekä puistojen ja liikuntapaikkojen rakentaminen ja kunnossapito. Toimiala huolehtii kaupungin rakennusten rakennuttamisesta ja ylläpidosta, kaupungin puhdistus- ja ruokapalveluista, kaupunkiympäristön siisteydestä, viihtyisyydestä, turvallisuudesta ja kaavoituksesta sekä rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranomaistehtävistä.

STRATEGISET MENESTYSTEKIJÄT

1. Kasvun hallittu ohjaaminen
 - ennakoiva ja ohjaava kaavoitus sekä monipuolinen tonttitarjonta
2. Tehokas palvelutuotanto
 - hyvät, toimintaa tukevat tilat
3. Talouden aktiivinen tasapainottaminen
 - elinvoimainvestointien ja hankkeiden turvaaminen

TOIMINTA- / TALOUSSUUNNITELMA 2024 – 2027

Teknisten palveluiden hallinto

Teknisten palveluiden hallinto tuottaa teknisten palveluiden lautakunnan ja palvelukeskuksen yleis- ja taloushallinto sekä tuki- ja asiakaspalvelutehtäviä. Yksikkö huolehtii osaltaan toimialansa toiminnan, talouden ja organisaation kehittämisestä, ohjaa ja valvoo toimialan suunnittelua ja toteutusta sekä seuraa toiminnan tuloksia ja huolehtii yhteistyöstä.

Talouden seurantaan käytetään erilaisia raportteja ja talouden toteutumista vertaillaan muihin kuntiin maisemamallin avulla.

Vakinaista henkilökuntaa on 3

Kuntatekniikan palvelut

Kuntatekniikan palvelut tuottaa palveluja kadunpidon ja kaupunkiympäristön elinkaaren eri vaiheisiin huomioiden Hinku-hankkeen antamat mahdollisuudet asukkaiden liikkumiseen koko kaupungin alueella sekä pyöräilykaupunki-imagon vahvistamisen. Kuntatekniikan palvelut turvaa osaltaan elinvoimainvestointien ja -hankkeiden toteutumista.

Vuoden 2024 suurimpia investointeja ovat lisäalimradan alikulkusiltoihin liittyvien katujen ja teiden rakentaminen, Toivonpuistonkadun kunnallistekniikan saneeraus sekä Junnikankankaan asemakaava-alueen kunnallistekniikan rakentaminen, johon on saatu EAKR-rahoitusta. Lisäksi varaudutaan Taanilan alueen infran rakentamiseen.

Liikenneturvallisuuden kokonaisuutena kiinnitetään erityistä huomiota.

Leikkipuistojen turvallisuutta parannetaan kunnostamalla ja uusimalla leikkivälineitä. Yleisten alueiden hoidossa ja kehittämisessä huomioidaan kaupungin viihtyisyys ja vetovoimaisuus. Mauno Koiviston -puiston kunnostussuunnittelu käynnistetään toimintavuonna.

Sopeutustoimina esitetään yksityisteiden talvikunnossapidon aurasrajan pidentämistä 300 metriin ja osan viheraluetöiden ulkoistamista. Energiansäästötoimenpiteet: kulu-tuksen vähentäminen, sähkön käytön tarkentaminen ja valaistuksen uusiminen. Lentopaikan käytöstä laaditaan käyttäjille erillinen hinnasto.

Vakinaista henkilökuntaa on 10.

Tilapalvelut

Tilapalvelut rakennuttaa, ylläpitää ja vuokraa kaupungin eri hallintokuntien käyttöön tiloja, jotka ovat käytettävyyksensä ja kustannuksensa huomioon ottaen tarkoituksenmukaisia, turvallisia ja monikäyttöisiä

Vuoden 2024 investointi on Vähäkankaan koulun rakentaminen. Työohjelmassa esitetään Akustiikan ison salin tekniikan päivittämistä ja Safarin jalkapallokentän huoltorakennuksen rakentamista.

Sopeutustoimina esitetään kiinteistöstrategiasta johdettavia toimenpiteitä; kylätalojen ja rinnemajan omistuksesta luopumista 1.7.2024 alkaen. Energiansäästötoimenpiteet: kulutuksen vähentäminen sähkön ja ilmanvaihdon käytön tarkentamisella, jäähallin käyttöajan lyhentäminen siten, että jäähallin jää on käytettävissä 1.9.-31.3.

Vakinaista henkilökuntaa on 11.

Maankäyttöpalvelut

Maankäyttöpalvelut toteuttaa kaupunkistrategian maapoliittisia tavoitteita kaavoituksessa ja raakamaan hankinnassa sekä tonttien luovuttamisessa Ylivieskan kaupungin maapoliittisen ohjelman mukaisesti. Maankäytölle laaditaan vuosittain toteuttamisohjelma. Raakamaata hankitaan ensisijaisesti vapaaehtoisilla kaupoilla. Tarvittaessa käytetään maankäyttö- ja rakennuslain mahdollisuuksia asemakaavojen toteutumisen varmistamiseen.

Merkittäviä eteneviä asemakaavahankkeita ovat Rantavainion ja Hamarinpuhdon asemakaavahankkeet Koskipuhdon kaupunginosassa. Ydinkeskustassa virastokorttelin ja terveyskeskuksen asemakaavamuutokset sekä Männistön kaupunginosassa Olmala II asemakaava etenevät hyväksymiskäsittelyyn. Toimintakaudella suunnitteluun on tulossa myös Taanilan liikerakentamista mahdollistava asemakaava.-Pajukoski II:n, Verkasalon ja Vasaman tuulivoimapuistojen osayleiskaavat etenevät hyväksymiskäsittelyyn. Tavoitteena on keskustan osayleiskaavan ajantasaistaminen. Kaavahankkeet kuvataan tarkemmin vuosittaisessa kaavoituskatsauksessa.

Paikkatiedon rajapintapalveluiden kehittämistä jatketaan aineistoja parantamalla ja uusia aineistoja julkaisemalla. Mittauspalveluissa keskitytään rakennuspaikan merkintämittausten lisäksi täydennyskartoituksiin, sekä kiinteistönmuodostukseen liittyvien tonttijakojen ja lohkomistoimitusten maastotöihin. Mittauspalveluita myydään kuntiin yhteistyösopimuksien mukaisesti.

Maankäyttöpalvelut huolehtii kiinteistönmuodostuksesta sekä kiinteistörekisterin ylläpidosta kaupungin asemakaava-alueella. Kiinteistöinsinöörille lakisääteisesti kuuluvat tehtävät ostetaan Maanmittauslaitokselta.

Metsien hoidossa ja hakkuissa noudatetaan vuosittain metsäsuunnitelmaa. Myyntiin tulevien tonttien puustoa raivataan ennakoivasti.

Vakinaista henkilökuntaa on 8.

TAVOITTEET

Strateginen tavoite	Teot 2024	Mittari
Varmistamme sujuvan ja joustavan kaavoituksen	Kaavoituksen ja maankäytön edistäminen kaavoitussopimuksilla ja maanhankinnoilla. Kaavoitukseen liittyvät maanhankinnat tehdään niin, että tonttitarjonta on monipuolista ja riittävää. Huolehdimme siitä, että kaavoitusta koskeva päätöksentekomme on ripeää ja sujuvaa.	Kaavoitussopimusten lkm (4 kpl), maanhankinnat (300 000 €) Myytyjen / vuokrattujen tonttien määrä (myytyt 20 kpl, vuokratut 10 kpl / 800 000 € / vuosi, vuokratulojen lisäys 10 000 €) Kaavojen käsittelyajat (n. 1 vuosi)
Kehitämme liikkuvaa Ylivieskaa; huolehdimme hyvistä liikenneyhteyksistä ja palvelujen saatavuudesta.	Katujen ja kevyen liikenteen väylien rakentaminen ja kunnostaminen. Kehitämme koko liikennejärjestelmää kaupungin alueella yhteistyössä muiden kuntien kanssa ja tuomme esiin Ylivieskan kaupungin saavutettavuutta.	Kunnostetut ja rakennetut kevyen liikenteen väylät ja ulkoilureitit (700 m) Päivittäin Ylivieskassa pysähtyvät junat ja muu julkinen liikenne (nykyinen määrä henkilöliikennejunia pysähtyy Ylivieskan asemalla)

TUNNUSLUVUT

Tunnusluku	TP 2022	TA 2023	TA 2024	SU 2024	SU 2025	SU 2026
Tekniset palvelut						
- kustannukset €/as	1 062	721	713	713	713	713
- henkilöstö	129	42	40	40	40	40
Kuntatekniikan palvelut						
Liikenneväylät						
- kustannukset (€/as)	68	75	72	72	72	72
Katujen rakentaminen (m)	458	1 000	1000	1000	1000	1000
Yksityisteiden hoito (€/as)	21	16	15	15	15	15
Maankäyttöpalvelut						
Kaavoitus						
-kustannukset (€/as)	15	17	24	17	17	17
Tontit (kpl)						
-asuinrakentaminen (myytyt)	9	20	20	20	20	20
- asuinrakentaminen (vuokratut)						
-liike- ja teollisuus (kpl)	1	6	10	10	10	10
Kiinteistö- ja mitt.palvelut						
-kustannukset (€/as)	1	4	4	4	4	4
	31	26	26	26	26	26
Tilapalvelut						

- kustannukset (€/as)	483	498	490	498	498	498
Energian kulutus -kwh/m ²	274	250	250	250	250	250

Teknisten palveluiden kustannusten jakautuminen



TEKNISET PALVELUT /VIRANOMAISTEHTÄVÄT

Ympäristöpalvelut

Ympäristöpalvelut vastaa rakentamiseen ja ympäristönsuojeluun liittyvistä, sektorin lainsäädännön edellyttämistä viranomaistehtävistä Ylivieskan kaupungin alueella. Laeissa tarkoitettuna viranomaisena toimii rakennus- ja ympäristölautakunta.

Viranomaistoiminnan lähtökohtana on asiakaskohtainen, helposti tavoitettava, tasapuolinen ja oikeudenmukainen, sekä myös muuhun kaupungin hallintoon nähden riippumaton palvelutuotanto.

Lupapiste (www.lupapiste.fi) on valtakunnallisesti kehitetty palvelukanava, jossa lupahakemukset ja niihin liittyvät aineistot saadaan kunnan järjestelmiin suoraan sähköisessä muodossa. Lupapisteen käyttö on vakiintunut ja kaikki rakennusvalvonnan hakemukset otetaan vastaan, käsitellään ja arkistoidaan järjestelmässä sähköisesti. Vuonna 2017 aloitettu aiemman arkiston muuttaminen sähköiseksi on jatkunut myös kuluneen vuoden aikana. Hanketyöntekijän työsuhteen päättyessä vuodenvaihteessa työntekijän omasta aloitteesta, on tarpeen rekrytoida uusi työntekijä hankkeen loppuun saattamiseksi. Laskutustyönä tehty Toholammin kunnan rakennusvalvonnan arkistomateriaalin digitalisointi saatiin päätökseen lokakuussa 2022, ja hankesopimuksen mukaisesti Toholampi jatkaa aineiston käsittelyä itsenäisesti.

Lainsäädännön muutoksiin varaudutaan lupaviranomaisen ja henkilöstön kouluttamisella. Henkilöstö osallistuu täydennyskoulutukseen, jolla myös paikataan koronapandemian vuoksi syntyneitä koulutusvajetta. Rakentamislain 1.1.2025 tapahtuvan voimaantulon valmistelu on käynnissä, ja tähän liittyviä välttämättömiä koulutuksia järjestetään vuoden 2024 aikana todennäköisesti useita. Lain käyttöönotto kunnissa vaatii myös hallintosäännön, rakennusjärjestyksen ja taksan uudistamiset. Jätelainsäädännön uudistamisella on vaikutuksia myös viranomaistoimintaan.

Valtakunnallisesti tarkasteltuna rakentamisen määrä on vähentynyt todella voimakkaasti kahden viime vuoden aikana, eikä Ylivieska tee tässä suhteessa asiassa poikkeusta. Lupamäärien laskun seurauksena rakennusvalvonnan resurssit on kyetty suuntaamaan aiempaa enemmän niihin hankkeisiin, jotka ovat jo luvitettu mutta joita ei ole vielä voitu kirjata valmistuneeksi. Rakennusalan yleisestä suuntauksesta poiketen, uusiutuvan energian tuotantoon liittyvien hankkeiden määrä on kasvussa. Voimassa oleva lainsäädäntö on osin puutteellinen kyseisen sektorin osalta, mikä lisää lupavalmisteluvaiheen työmäärää. Viranhaltijapalveluja myydään Alavieskan, Toholammin ja Sievin kunnille. Toholammin ja Sievin viranhoitoa varten on palkattu rakennustarkastaja, joka jakaa työaikansa näiden kahden kunnan tarpeiden mukaan. Rakennuskartoitusprojektia hoitamaan on syyskuussa 2021 palkattu projektivastaava, jonka tehtävänä on ollut viedä projektia eteenpäin. Rakennuskannaltaan epäselvät kiinteistöt (n. 2500 kpl) on kartoitettu ja kiinteistöjen omistajiin on otettu yhteyttä. Vuonna 2023 selvitystyötä on jatkettu pääosin maastokäyntien ja niiden perusteella kerätyn aineiston käsittelyn merkeissä. Kuluvan vuoden kesään mennessä edellä mainitusta epäselvien kiinteistöjen määrästä oli tutkimatta n. kolmasosa. Kartoituksen tuloksena verokantaan lisättävistä rakennuksista lähetettiin verottajalle vuoden 2022 lopulla n. 1300 rakennuksen tiedot, ja tänä vuonna rekisteriin kirjatut rakennukset lähetetään vastaavasti jälleen joulukuussa. Kartoitushankkeen tuloksena ilmi tulleet, luvattomasti rakennetut rakennukset on otettu rakennusvalvonnan jatkotarkasteluun, ja kymmenille rakennuksille on jo ehditty myöntää rakennuslupa takautuvasti.

Ympäristönsuojelussa käsiteltävien hakemusten ja ilmoitusten määrät ovat pysyneet aiempien vuosien tasolla, johtuen mm. maa-aineslupien määräaikaisuudesta ja lupien uudistamisesta. Ympäristölupiin perustuvien toimintojen tarkistaminen ja tietojen toimittaminen ympäristövahinkorahaston tulevaa käyttöä varten tulee vielä vuonna 2024 työllistämään viranhaltijoita.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on päättänyt tehostaa ns. jatkuvaa valvontaa. Sitä on tehty viime vuosien aikana aiempaa enemmän ja siihen on jatkossakin syytä resursoida henkilöstön työaikaa.

Ympäristöpalveluiden keskeisinä tavoitteina suunnitelmakaudella ovat sähköisten palveluiden kehittämisen ohella myös asiakkaiden hankkeiden suunnittelutyön tason nostaminen, tiedottamisen tehostaminen, pitkäjänteinen työ kaupunkikuvan ja viihtyisän vetovoimaisen ympäristön edistämiseksi sekä tiivis yhteistyö teknisten palveluiden muiden yksiköiden kanssa. Lisäksi ympäristöpalvelut tulee jatkossa madaltamaan hallintopakkeinojen käyttöönottokynnystä, vakavaa ympäristöhaittaa aiheuttavien tapausten yhteydessä.

Ympäristönsuojelussa siirryttiin vuonna 2018 lain edellyttämään ns. säännölliseen valvontaan, mitä varten laadittiin valvontasuunnitelma ja -ohjelma. Toiminta on nyt vakiintunut. Valvonta toteutetaan kuntayhteistyönä siten, että mukana ovat myös Kannuksen, Nivalan ja Oulaisten kaupungit sekä Merijärven ja Sievin kunnat. Valvontatyöstä vastaa ympäristötarkastaja. Viranhaltijapalveluja myydään Kannuksen, Nivalan ja Oulaisten kaupungeille sekä Alavieskan, Merijärven ja Toholammin kunnille. Lisäksi kuntayhteistyötä jatketaan Kalajoen valuma-alueen vesienhoitoryhmässä, johon kaupunki on saanut valtioneuvostusta ELY-keskuksen kautta. Vesienhoitoon ja tulvariskien hallintaan liittyviä hankkeita toteutetaan Katajaojan valuma-alueella sekä selvittämällä Kalajokivarren pengerryspumppaamojen soveltuvuutta vesien puhdistamiseen, yhdessä ELY-keskuksen ja Nivalan kaupungin maaseutupalveluiden kanssa.

Kaupungin uusia ympäristönsuojelumääräyksiä koskevasta kaupunginvaltuuston päätöksestä on valitettu hallinto-oikeuteen, mistä odotetaan päätöstä kevään 2024 kuluessa. Määräykset tulevat voimaan lainvoimaisuuden saavutettuaan. Aiemmat määräykset on annettu vuonna 2010. Määräysten valmistelu on tehty laaja-alaisena kuntayhteistyönä siten, että mukana on ollut kuntia mm. Kalajoki- ja Pyhäjokivarresta. Uudistuneiden määräysten sisällöstä tiedotetaan aktiivisesti myöhemmin, etenkin kaupunkilaisen näkökulmasta katsoen.

Rakennus- ja ympäristölautakunta jakaa Ylivieskan kaupungin ympäristöpalkinnon maailman ympäristöpäivänä 5. kesäkuuta 2024.

Ympäristöpalvelut osallistuu Ylivieskan kaupungin HINKU-toimintaan, mihin verkostoon kaupunki liittyi vuonna 2020.

Vakinaista henkilökuntaa on 6, minkä lisäksi ympäristöpalveluissa on vuoden 2024 alussa yksi määräaikainen virka ja kaksi työsuhteista.

TAVOITTEET

Strateginen tavoite	Teot 2024	Mittari
Varmistamme sujuvan ja joustavan kaavoituksen: rakennuslupien käsittelyajat	Käsittelyaikojen seuranta järjestetään	Käsittelyajat (2-4 vko)
Tulosalueen tavoite	Teot 2024	Mittari
Asiakaskohtainen, sujuva ja laadukas viranomaistoiminta	Huolehdimme siitä, että lupia koskeva päätöksentekomme on ripeää, joustavaa ja sujuvaa.	Rakennusluvat (100 kpl) Toimenpideluvat (50 kpl) Ympäristöluvat (10 kpl)
Toiminnan avoimuus	Tiedotamme lainsäädännön muutoksista, merkittävästä linjauksista sekä laajasti vaikuttavien lupien valmistelusta ja ratkaisusta.	Tiedotteiden lukumäärä (6 kpl)
Viihtyisä, vetovoimainen ja turvallinen ympäristö	Järjestämme ympäristökatselmuksen touko-kesäkuussa. Jaamme vuoden 2024 ympäristöpalkinnon maailman ympäristöpäivänä.	Katselmuksen toteutuminen, katseluspäivät (3 kpl) Palkinnon jakaminen (yksi palkinto 5.6.2024)
Osaamisen merkityksen korostaminen edistämällä kaupungin avointa ja uudistamismyönteistä ilmapiiriä	Huolehdimme henkilöstön ja uuden lautakunnan riittävästä koulutuksesta.	Koulutuspäivät (4 pv / työntekijä)

TUNNUSLUVUT

Tunnusluku	TP 2022	TA 2023	TA 2024	SU 2025	SU 2026	SU 2027
------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

Rakennusvalvonta							
Rakennusluvut							
- määrä (kpl)	87	110	100	110	110	110	110
- määrä (k-m ²)	11 596	15 000	8 500	15 000	15 000	15 000	15 000
Toimenpideluvat							
- määrä (kpl)	105	100	50	100	100	100	100
Lupapäätökset yht.							
- määrä (kpl)	215	210	150	210	210	210	210
Rakennusvalvonta							
- kustannukset (€/as)	22,1	26	14,5	26	26	26	26
- tuottojen osuus (%)	75	53	39,6	53	53	53	53
Ympäristöpalvelut							
Ympäristöluvut (kpl)	7	10	10	10	10	10	10
Henkilöstö							
- vakinainen	6	6	6	6	6	6	7
- määräaikainen	4	4	3	2	2	2	2